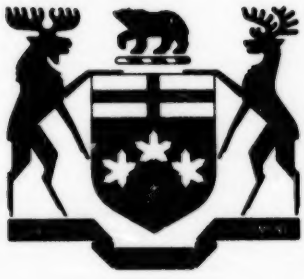
Province of Ontario

Financial report 1982



Honourable Frank S. Miller, Treasurer of Ontario

Treasurer's statement

It is my pleasure to present the 1982 Financial Report of the Province of Ontario highlighting the major aspects of Ontario's finances and presenting the financial statements of the Province, in summary form, for the fiscal year ended March 31, 1982. The Public Accounts submitted to the Legislature each year may be referred to for more detailed information. Information on the Government's ongoing financial plan is contained in the annual Budget of the Ontario Government.

The past year has been particularly challenging due to the continuing high interest rates, inflationary pressures and the sluggish economic performance. The impact has been difficult for all sectors of the population and especially so for the manufacturing, industrial and agricultural sectors. The need to maintain levels of service provided to the citizens of Ontario and to undertake initiatives to promote economic development and job creation resulted in selective increases to the spending level compared to the forecast in the May 1981 Budget.

Comments or questions on the contents of this Report are welcome and you are invited to direct them to the Office of the Treasury in the Ministry of Treasury and Economics.

Toronto, August 1982

Pour obtenir des copies gratuites de ce rapport, il suffit d'en faire la demande en personne à la Librairie du Gouvernement de l'Ontario, 880, rue Bay, Toronto, ou d'écrire à l'adresse suivante: Centre des publications, 5e étage, 880, rue Bay, Toronto, Ontario, M7A 1N8. Téléphone: (416) 965-6015. Interurbains sans frais: 1-800-268-7540; dans le Nord-Ouest de l'Ontario: 0-Zénith 67200.
ISSN 0318-4005

Copies available free from the Ontario Government Bookstore, 880 Bay St., Toronto for personal shopping. Out-of-town customers write to Publications Services Section, 5th Floor, 880 Bay St., Toronto, Ontario, M7A 1N8. Telephone 965-6015. Toll free long distance 1-800-268-7540, in Northwestern Ontario 0-Zenith 67200.
ISSN 0318-4005

Contents

The year in review	3
Budgetary revenue	5
Budgetary expenditure	8
Major components of budgetary expenditure	12
Non-budgetary transactions	14
Funded debt	15
Selected financial and economic statistics	18
Financial statements	19-30

The year in review

The Budget plan of May 1981 was set in a period of economic uncertainty. The foundation laid by the extended period of expenditure restraint since 1975 however, had put the Province in the position of some flexibility to respond to emerging needs. The plan recognized the necessity of continuing the reasonable level of services the people of Ontario require and the need to promote economic development and job creation, in a time of strong inflationary pressure. The fiscal framework therefore, was set with a view to:

— encourage the private sector to grow and compete in the international and domestic markets,
— maintain a reasonable level of services provided by the Province and allow for growth in priority areas,
— ensure a financial balance consistent with long-term growth and employment generation.

In recognition of these objectives, the Province had established the Board of Industrial Leadership and Development (BILD), under the chairmanship of the Treasurer of Ontario. In support of its mandate to coordinate and implement Ontario's economic development strategy in partnership with the private sector, some $143 million was spent during the year in new initiatives spanning human resources, natural resources, electricity, transportation, communities and technology.

The continuation of support services required an appropriate increase in the funding levels to recognize the sensitivity of Government spending to inflation. Several new initiatives were added to the overall health care system and programs to aid the handicapped.

Continued high interest rates, inflationary pressures, and the downturn in the economy all affected the Province's performance against the Budget plan.

Spending performance

Total spending exceeded the original Budget projections by $989 million. A substantial portion of this increase resulted from specific Government initiatives, the most significant of which was the 25% equity investment in Suncor Inc.

The particular difficulties experienced by the farming community were recognized. Funding was increased for beef and hog farmers and the Ontario Farm Adjustment Assistance Program was introduced. Together, these actions increased the total commitment to assist farm producers by $81 million.

General legislative grants to school boards and unconditional grants to municipalities were accelerated by $25 million and $35 million respectively. This acceleration alleviated interim

Financial highlights
($ millions)

	1982	1981
Budgetary revenue	17,884	15,549
Budgetary expenditure	19,651	16,836
Non-budgetary transactions (net)	264	484
Net cash requirements	1,503	803
Provincial debt transactions — proceeds	1,439	1,137

financing costs of these local jurisdictions. A further $36 million of provincial assistance on the construction of sewage and water treatment plants was recognized as negotiations were being finalized with certain municipalities to take over ownership responsibilities from the Province.

Inflation and the sluggish economic performance influenced social programs, most significantly in the areas of health and social services. The total increase in funding for the operation of hospitals was $207 million which was attributable to wage settlements and hospitals' revenue shortfalls. Increased caseload and benefit levels required an additional $70 million for the provincial family benefits program and municipal general welfare assistance.

Other significant increases from Budget include some $98 million of increased capital spending to stimulate construction in educational, health, and cultural facilities, roads, and transportation equipment. Extra firefighting costs in Northern Ontario required an increase of $15 million, while the continuation of high interest rates required an additional $9 million in public debt interest costs.

Income performance

While the downturn in the economy affected certain aspects of the provincial revenue performance, total income of $18,886 million was within 3% and above Budget.

The most significant changes arose in the yield from personal income tax due to a series of upward adjustments made by the federal government in its estimate of the Province's entitlement under the tax collection agreement. These comprised $336 million applicable to prior years, together with $178 million in estimate revisions for the 1981 and $34 million for the 1982 tax years. Somewhat offsetting these changes to personal income tax estimates, the federal government also made some downward adjustments amounting to $103 million for payments under the Established Programs Financing formula.

The continued weakness in the economy, both domestically and in the international marketplace, impacted on corporate and mining profits. Tax revenues from these sources were substantially less than anticipated, dropping 10% and 60% respectively.

Net cash requirements

Net cash requirements for the year were $1,503 million, some $506 million higher than projected in the 1981 Budget. Excluding the purchase of Suncor shares, net cash requirements were held within $181 million of the Budget plan. The Province was able to finance these requirements from its non-public sources: the Canada Pension Plan Investment Fund, the Teachers' Superannuation Fund, and its own liquid reserves. At the same time, $500 million of provincial entitlements from the Canada Pension Plan Investment Fund was made available to Ontario Hydro. The Province has not entered the long-term public financial markets on its own account for the sixth consecutive year, and over the past two years has also been able to reduce the public financing needs of Ontario Hydro by the transfer of $1,000 million of Canada Pension Plan funds.

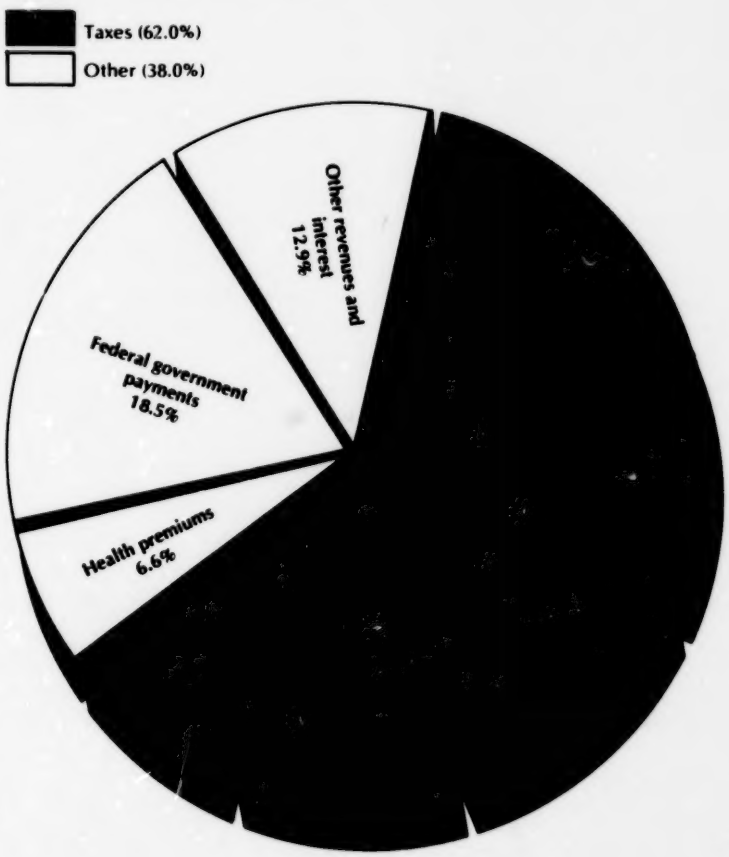
Ontario Hydro

The Province traditionally borrows on behalf of Ontario Hydro in the United States public markets and advances the proceeds to Ontario Hydro on identical terms. This year $950 million was issued publicly on behalf of Ontario Hydro, in addition to the $500 million transfer of Canada Pension Plan funds under flow-through arrangements. Following the retirement of $110 million of securities, the outstanding debt on behalf of Ontario Hydro amounted to $5,530 million. This liability is totally offset by the corresponding assets of Ontario Hydro securities held by the Province. In addition, securities sold by Ontario Hydro on its own account are guaranteed by the Province. The contingent liability for this purpose at March 31, 1982 was $4,530 million.

Budgetary revenue

Budgetary revenue is classified by four major sources, the largest of which is taxation representing some 62% of the total. Payments received from the federal government, relating to the current fiscal arrangements and shared-cost programs, approximate 18%. Health insurance premiums, profits from certain crown agencies and various fees and licences constitute about 16%. Interest earned by the Province on the investment of available funds and on its advances to crown agencies contributed the balance of about 4% of budgetary revenue for the year. The chart provides a capsule overview of the comparative percentages.

Major sources of budgetary revenue



Taxation

General taxation yielded some $11,088 million. The three major sources, personal income, retail sales and corporations taxes, represented approximately 86% of the total.

The personal income tax rate was raised, effective July 1, 1981, to 48% from 44% of the basic federal tax. This was the first increase in personal tax rates in Ontario since 1977. The federal government collects this tax under an agreement with Ontario and, accordingly, the Province receives regular payments throughout the year based on federal government estimates made prior to the beginning of the fiscal year. The yield from this source was $4,928 million; an increase of more than $548 million above the Budget projection. This appearance of a strong performance was the result of several revisions to the original estimates by the federal government:

- upward adjustments to payments received in 1980 amounting to $336 million;
- revisions to federal government basic tax rates in 1981 resulting in an increase of $178 million;
- changes to estimates for 1982 representing a further $34 million.

In 1981-82 the basic retail sales tax rate was 7% applicable on the purchase price of most goods and some services. Some items, such as food and children's clothing, were exempt from sales tax. Retail sales tax revenue amounted to $2,853 million, closely matching the Budget plan.

The Province has used selective adjustments of the retail sales tax to stimulate the Ontario economy. In November 1980 the Treasurer announced supplementary measures designed to provide the necessary stimulus in certain sectors of the economy in response to a significant down-turn in the sale of consumer durables. These measures removed retail sales tax from the sales of household appliances, residential furniture, light trucks and vans, building materials and furnishings together with machinery and equipment used in the tourism industry. Initially, the exemption period was scheduled to apply from November 1980 to June 30, 1981, however the exemption on residential furniture was extended to September 30, 1981 by the 1981 Budget. The total reduction in taxation revenue from these stimulative

measures was $174 million. In the autumn of 1981, the Treasurer announced a temporary rebate of retail sales tax on the purchase of new 1981 automobiles to stimulate lagging sales. This resulted in a further reduction of $20 million in the retail sales tax yield.

Corporations tax comprises taxes on corporate income, capital and insurance premiums. While there was no change in the rates, the Budget established favourable treatment in the areas of development, exploration and energy efficient equipment acquisitions. The purpose of this action was to stimulate industrial research, development and the movement toward a greater use of energy efficient alternatives. The corporations tax revenue was $1,769 million; a decrease from the Budget estimate of some $193 million which can be directly related to the impact on corporate profits resulting from the general economic conditions.

The gasoline and motor vehicle fuel taxes generated some $931 million, slightly higher than Budget projection. A change in the method of tax application was announced in the 1981 Budget. Effective May 20, 1981, the taxes were shifted to a percentage of retail prices, an ad valorem basis, with the retail prices being adjusted quarterly beginning July 1, 1981. The percentages established were 20% and 27% for gasoline and diesel fuel prices respectively. This change, coupled with the energy agreement between the federal government and the producing provinces, resulted in a stronger revenue performance. However, this was largely counterbalanced by reduced consumption due to the continued move toward smaller fuel efficient automobiles.

Tobacco tax was similarly altered to the ad valorem basis in the 1981 Budget. The tax rates of 36% and 30% on the retail price of cigarettes and cut tobacco respectively, scheduled for quarterly adjustment commencing July 1, 1981, produced nearly $345 million. This performance was fractionally stronger than originally projected.

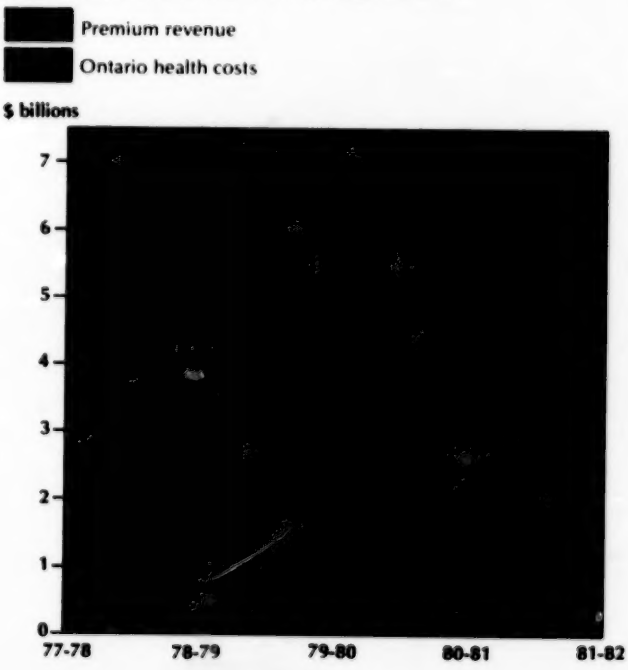
The mining profits tax, initially projected at $140 million, generated less than $56 million. This significant drop resulted from a combination of a very weak performance in the international metals markets and the unfavourable economic conditions generally.

Public utilities income tax payments are received from the federal government and represent a partial rebate of federal government income tax paid by privately owned public utilities operating within Ontario. While the Budget estimate was $34 million, the actual revenue received approximated only $8 million. This unexpected reduction resulted from the federal government's recovery of its overpayments to Ontario in respect of the 1979 taxation year.

Payments from the Government of Canada

Since 1977, when the federal and provincial governments agreed to revised fiscal arrangements, the bulk of the payments received each year related to formula cash payments for established programs. The agreement, which expired on March 31, 1982, provided important flexibility to the Province in responding to the needs of its residents. These payments grew annually at rates reflecting the growth of the Gross National Expenditure and the Province's population. Of the total $3,308 million received from the federal government, approximately $2,301 million related to established programs financing. The balance of some $1,007 million

OHIP premiums and health related expenditures



covers a wide range of cost-sharing programs with the emphasis on the social fields of health, education and welfare. The most significant program was the Canada Assistance Plan, amounting to almost $630 million.

Other revenue

Premiums collected under the Ontario Health Insurance Plan (OHIP) generated some $1,179 million, an increase of $118 million over the previous year and slightly less than was projected in the 1981 Budget. An increase of 15%, effective in the benefit month of October 1981, brought the monthly premium rates to $23 and $46 for single and family coverage respectively. The chart on page 6 compares this premium revenue to the Province's health related expenditures.

The profit from the retailing operation of the Liquor Control Board of Ontario was $502 million, a 16% increase over the previous year. This strong showing resulted from Budget changes increasing the mark-up an average of 5%. Revenue generated by the Liquor Licence Board of Ontario exceeded $170 million. The 1981 Budget rescinded the gallonage fee levied on the production of beer for sale in Ontario and replaced it with a 20% mark-up applicable to laid-down production and distribution costs. This structural change, applicable to the production and retailing of domestic beer, accounted for the increase of some 35% over the $126 million generated in the previous year.

Profits of $137 million were received from the Ontario Lottery Corporation representing an 18% growth over the previous year. The continued growth in lotteries' profits demonstrates the popularity of the Lottario and Wintario games.

Motor vehicle licence revenues dropped sharply generating less than $296 million, approximately 13% under Budget projections. The decline was attributable to the continued movement to smaller engine cars and the severe impact that the economic conditions has had on the sales and registration of motor vehicles.

Interest on loans, advances and investments

The Province earned $623 million in interest revenue from its loans to crown agencies (Ontario Hydro excluded) and to the municipalities in support of a variety of municipally-oriented projects plus the investment of the Province's liquid reserves.

Summary

The total budgetary revenue for 1981-82 was $17,884 million; an increase of $426 million over the Budget projection of approximately $17,458 million. The table below highlights the performance of major revenue sources in relation to the Budget estimates.

Performance of major revenues

	Budget ($ millions)	Actual ($ millions)	Variance ($ millions)
Taxation			
— Personal income tax	4,380	4,928	+548
— Retail sales tax	2,831	2,853	+ 22
— Corporations tax	1,962	1,769	−193
— Others	1,600	1,538	− 62
Taxation total	10,773	11,088	+315
Government of Canada			
— Established programs financing	2,403	2,301	−102
— Other	951	1,007	+ 56
Government of Canada total	3,354	3,308	− 46
OHIP Premiums	1,194	1,179	− 15
LCBO Profits and LLBO Revenues	621	672	+ 51
Interest	484	623	+139
Other	1,032	1,014	− 18
Total	17,458	17,884	+426

Budgetary expenditure

The budgetary expenditure for the fiscal year totalled $19,651 million of which some $14,263 million, or 73%, was in the form of transfer payments. Transfer payments are paid directly to individuals, businesses, municipalities, school boards, institutions such as public hospitals and universities, and government agencies. The remainder, $5,388 million, includes salaries of the public service employees, interest costs on the public debt and general operating expenses associated with the administration supporting program delivery.

The ministries making up the corporate structure of the Province are organized into four policy fields to aid in the coordination of the wide range of government activities. Three of the four policy fields are operational in nature with each group of ministries coming under the general coordination of a Policy Secretariat. The fourth field, General Government, comprises those ministries fulfilling central policy formulation or administrative functions.

Social development policy field

The operating ministries in this field, coordinated by the Social Development Policy Secretariat, accounted for some $12,492 million or about 64% of budgetary expenditure.

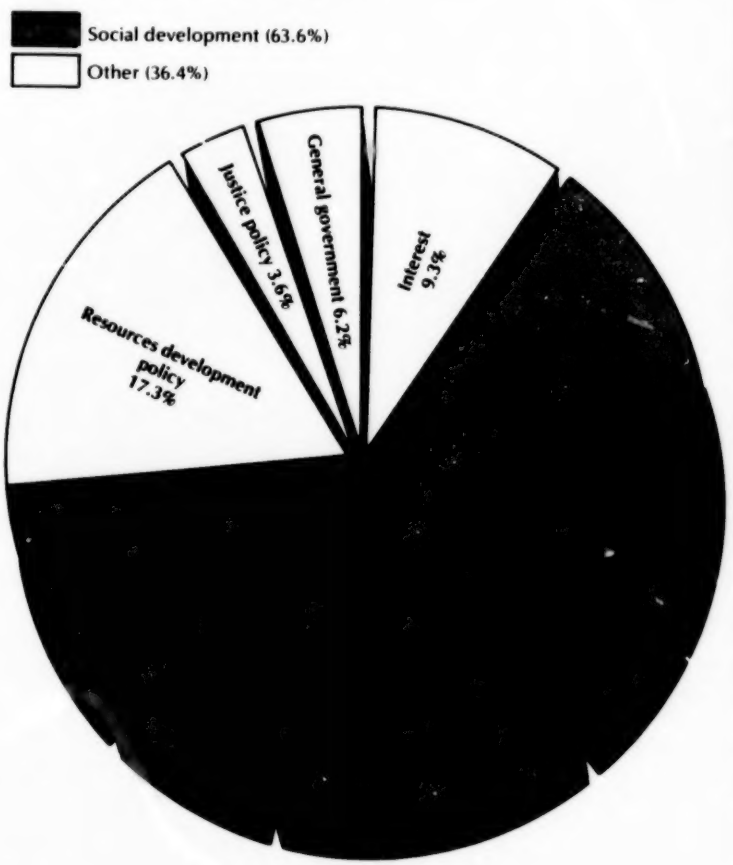
HEALTH

Direct support through the provision of health services cost $5,776 million and represented 29.4% of the total budgetary expenditure.

The ministry paid virtually all the operating and capital expenses of the public hospitals and related facilities, some $2,950 million, an increase over the previous year of more than 22%. In addition, payments for extended and special care facilities, ambulance and other emergency services, community health services and health research required more than $757 million. Under the Ontario Health Insurance Plan (OHIP), patients are insured for medical costs in accordance with an approved schedule negotiated and agreed to between the Government and the Ontario Medical Association. The Plan paid medical claims of $1,543 million which represents an increase of approximately 16% over the previous year. Payments of $167 million were made under the Ontario Drug Benefit Plan to ensure that Ontario's senior citizens and low income groups obtain the necessary drugs prescribed by their medical practitioners.

Ministry expenditures were $245 million over initial projections, largely attributable to the necessary increases in hospital funding resulting from wage settlements of $118 million plus hospitals' revenue shortfalls of $87 million. The significant pressures on the expenditures reflect the prevailing level of inflation and rising demand for health

Budgetary expenditures by policy field



services. The chart on page 6 provides a trend comparison of OHIP premium revenues and health services expenditures since 1978.

EDUCATION

The Government's commitment to the educational requirements of the Province represents 24% of total budgetary expenditure. The two ministries responsible for the provision of these services, the Ministry of Education and the Ministry of Colleges and Universities, are under the direction of one cabinet minister.

The Ministry of Education covers the educational activity at the primary and secondary school levels. Expenditures of $3,045 million represent an increase of 17% over the previous year. Of this total more than $2,564 million was paid directly to the 171 school boards throughout Ontario supporting their operating and capital financing needs. In addition, the Province pays a substantial amount of the teachers' benefits. Specifically, the Ministry of Education pays the matching employer's share of teacher contributions to the Teachers' Superannuation Fund and the Superannuation Adjustment Fund. An annual amount is also paid to amortize the actuarial deficit of the Teachers' Superannuation Fund. This action, in total, amounted to approximately $353 million.

The Ministry of Colleges and Universities finances post-secondary educational services in Ontario. This sector consists of 16 universities, 22 Colleges of Applied Arts and Technology and other institutions such as Ryerson Polytechnical Institute, Royal Military College in Kingston and the Ontario College of Art. Reflecting the Government's belief in the importance of maintaining a high level of accessibility to post-secondary education, $1,547 million was paid to these institutions toward their operating and capital costs. This funding was complemented by $86 million in financial assistance to those students who demonstrate that they cannot fully meet their educational costs from their own resources.

SOCIAL SERVICES

The Ministry of Community and Social Services provides a wide range of services through its own facilities and by direct financial subsidies to institutions, municipalities and various special agencies throughout the Province. Total expenditure for this ministry was $1,770 million, an increase of more than $117 million over the 1981 Budget projections.

Adult services include income maintenance paid directly to people with inadequate financial resources and subsidies paid to municipalities equal to 50% of the costs associated with payments to those residents requiring temporary financial assistance. In total, some $1,006 million was spent in these direct forms of income maintenance, including $194 million to homes for senior citizens and for rehabilitative support programs for the handicapped. Services to children, totalling some $352 million, include mental health and juvenile correctional services plus child welfare programs provided by children's aid societies and day nurseries.

In addition to the services above, other ministries provide direct and indirect assistance to senior citizens and low income groups, most notably the Ministries of Municipal Affairs and Housing, Revenue and Health. Municipal Affairs and Housing provided $142 million toward subsidized accommodation for low income citizens in Ontario. The Ministry of Revenue administers three social services programs, totalling $391 million, which provide substantial assistance to seniors.

- Guaranteed Annual Income System — $97 million
- Property Tax Grants — $250 million
- Sales Tax Grants — $44 million

A further $252 million was provided to low income groups in the form of Ontario Tax Credits. The Ministry of Health, through OHIP premium relief and the Drug Benefit Plan, contributed $583 million. In total, the various forms of assistance to seniors and low income groups amounted to some $2,350 million.

Resources development policy field

The eight operating ministries in this field are coordinated under the direction of the Resources Development Policy Secretariat. The ministries, collectively, spent some $3,388 million representing 17.3% of budgetary expenditure. The functions relate to the broad spectrum of resources, including natural resource development, environmental protection, transportation systems and highway networks, agricultural capability, energy issues, industrial development, housing and provincial/municipal relationships.

A Government reorganization amalgamated the municipal affairs and grants support functions from the Ministry of Intergovernmental Affairs with housing related functions into a newly constituted Ministry of Municipal Affairs and Housing.

TRANSPORTATION AND COMMUNICATIONS

The Ministry of Transportation and Communications is the largest ministry in this field with total budgetary expenditure of $1,323 million. The construction and maintenance of all provincial highways falls within its direct responsibility and substantial road subsidies are paid to subsidize the costs of municipal road programs. The total spending on design, construction and maintenance of provincial roads was $499 million while $451 million was directed to local governments for their road building and maintenance programs. As part of the Government's commitment in the field of commuter transportation, the ministry spent $255 million supporting the GO train and express bus networks serving Metropolitan Toronto as well as subsidizing the cost of municipal public transportation systems.

MUNICIPAL AFFAIRS AND HOUSING

This ministry's most significant expenditure was the $637 million in unconditional grants to municipalities which included $35 million that was accelerated to ease the interim financing burden caused by high interest rates. An additional $45 million paid directly to municipalities, covered community service programs and a variety of urban renewal and downtown revitalization projects.

The other major component of the ministry focuses on the housing needs of the Province. Subsidies paid to the Ontario Housing Corporation for rent-geared-to-income housing exceeded $142 million, while $21 million was paid to the Ontario Mortgage Corporation to stimulate the construction of rental accommodation in Ontario.

NATURAL RESOURCES

The overall responsibilities of the Ministry of Natural Resources cover the administration of crown lands which represents 88% of the land mass in Ontario; the protection of fish, wildlife and forestation; mineral management; and the provision of outdoor recreation facilities. The costs of these activities represented some $310 million.

AGRICULTURE AND FOOD

The year has been a particularly challenging one for the agricultural community. Depressed market prices coupled with significant increases in production costs, particularly financing costs, led to financial difficulties for certain sectors of the Ontario farming industry. Total ministry spending was $273 million representing a 43% increase over Budget projections. In-year increases to assist the farming community in meeting the difficulties totalled $80 million, while $151 million was provided to improve agricultural productivity and to stabilize farm incomes. In addition, a further $38 million was directed to marketing, agricultural research and crop insurance.

ENVIRONMENT

Environmental issues have become increasingly complex due, in part, to advancing technology and the growing use of chemicals within our society. Some $49 million was spent on the regulatory and monitoring functions essential to maintain the quality of the environment. The operation of waste disposal and related utility plants combined with payments made directly to municipalities for the construction of sewage, water treatment facilities and trunk sewer systems accounted for $174 million.

Justice policy field

The overall functions of the four operating ministries in this Policy Field are directed to the protection of the residents of Ontario. The Justice Policy Field Secretariat coordinates the administration of justice, law enforcement, administration of correctional facilities and consumer protection.

SOLICITOR GENERAL

The major program of this ministry is the operation of the Ontario Provincial Police. Some $168 million was spent in the direct provision of policing services in smaller municipalities and rural areas throughout the Province. A further $52 million was spent on police training, supervision of municipal police forces in Ontario and intelligence liaison and coordination. The cost of other public safety programs such as forensic science, pathology and coroners' inquests totalled some $19 million.

ATTORNEY GENERAL

The administration of justice covers a wide range of services including the operation of courts throughout Ontario, contributions to the Legal Aid Fund to ensure that all citizens obtain legal representation regardless of their financial resources and various guardian and trustee services. Courts administration costs were $108 million while the contribution to the Legal Aid Fund was $41 million. Guardian and trustee services, coupled with payments by the Criminal Injuries Compensation Board, totalled more than $12 million. In addition to this, about $8 million was spent by the Ministry of Government Services relating to the construction of court facilities.

CORRECTIONAL SERVICES

The principal activity of the ministry, at a cost of $137 million, is to administer

facilities to protect society from criminal offenders and to provide for their rehabilitative care. In addition, a further $29 million was spent on parole and rehabilitation activities through community service programs.

CONSUMER AND COMMERCIAL RELATIONS

Protection of the public is achieved through the diverse activities of the Ministry of Consumer and Commercial Relations ranging from commercial standards to regulations pertaining to real and personal property. Of the ministry's $86 million in total expenditure, some $25 million was paid for this latter function. An additional $15 million was spent on regulatory activities within the business community to ensure a high standard of business practice.

General government

The ministries in this group are those which primarily provide an administrative or central policy function.

REVENUE

The primary function of the Ministry of Revenue is tax collection, costing $52 million. In addition, a further $68 million was spent on direct administration of real property assessment. The ministry also administers certain social programs relating to the senior citizens in Ontario. The Guaranteed Annual Income System, designed to provide a basic level of income security, and the Property Tax and Sales Tax Grants for pensioners totalled $391 million and were paid directly to individual recipients. This helped to provide additional basic income support for the approximately 850,000 senior citizens in the Province.

GOVERNMENT SERVICES

The Ministry of Government Services' total expenditure was $310 million of which $236 million was spent in providing accommodation services to all ministries and some crown agencies. A number of other common services is also provided, ranging from internal mail distribution, central purchasing and government printing to the provision of computer services. The expenditure by the ministry for these common services approximated $80 million of which $15 million was recovered from other ministries.

NORTHERN AFFAIRS

The Government's commitment to the economic development of Northern Ontario is coordinated by the Ministry of Northern Affairs. Some $68 million was spent on resource, industrial and transportation development and an additional $62 million on road construction. A further $19 million was paid to the Ontario Northland Transportation Commission.

TREASURY AND ECONOMICS

The Board of Industrial Leadership and Development, under the chairmanship of the Treasurer of Ontario, includes cabinet ministers whose portfolios encompass Ontario's economic development and regional interests. The administrative and coordinating support is provided to the Board by a Secretariat with access to expertise across the Government. Six major strategic themes have been identified as having priority for government action: people; natural resources; electricity; transportation; communities; and technology.

The pursuit of these objectives requires a high level of interaction with the private sector, other governments and program ministries involved in these key areas. Nearly $143 million was expended on these initiatives in the first full year of operation. A portion of this money was paid to ministries to undertake specific projects. The remainder was paid directly to companies in the private sector in a combination of grants, loans and investments reflected in the table below.

Board of Industrial Leadership and Development
Expenditures to March 31, 1982

Priority Areas	Direct Spending $000's	Loans & Investments $000's	Total $000's
People	18,185		18,185
Resources	23,075	2,390	25,465
Electricity	21,457		21,457
Transportation	26,621		26,621
Community	2,366	104	2,470
Technology	2,315	18,730	21,045
Employment Development Fund	20,404	6,962	27,366
	114,423	28,186	142,609

Major components of budgetary expenditure

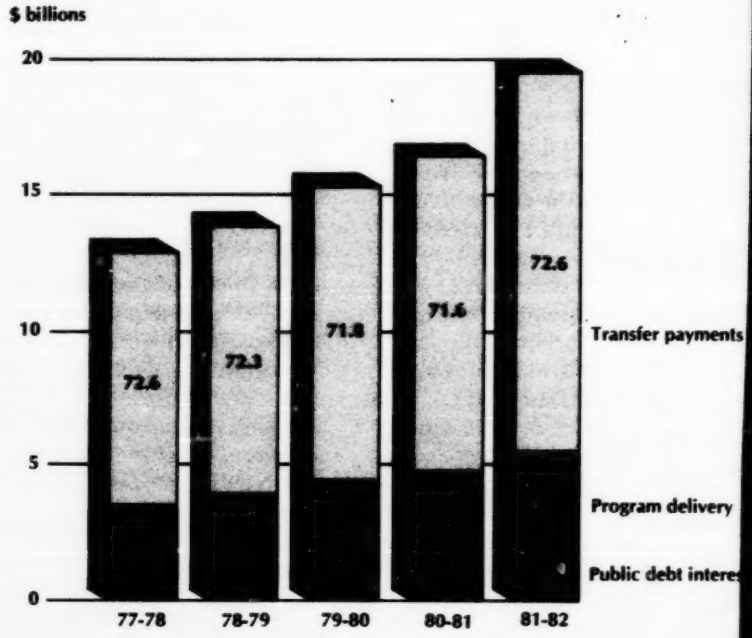
Transfer payments approximate 73% of total budgetary expenditure. The remaining portion is made up of interest costs and the administrative expenses necessary for the delivery of the Government programs. The table presented below summarizes the percentage distribution of expenditure.

Transfer payments		
• Health	26.3%	
• Education	23.4	
• Social services	9.3	
• Local government	8.9	
• Other	4.7	72.6%
Program delivery		
• Salaries and employee benefits	10.8%	
• Other	7.3	18.1
Interest costs		9.3
Total budgetary expenditure		100.0%

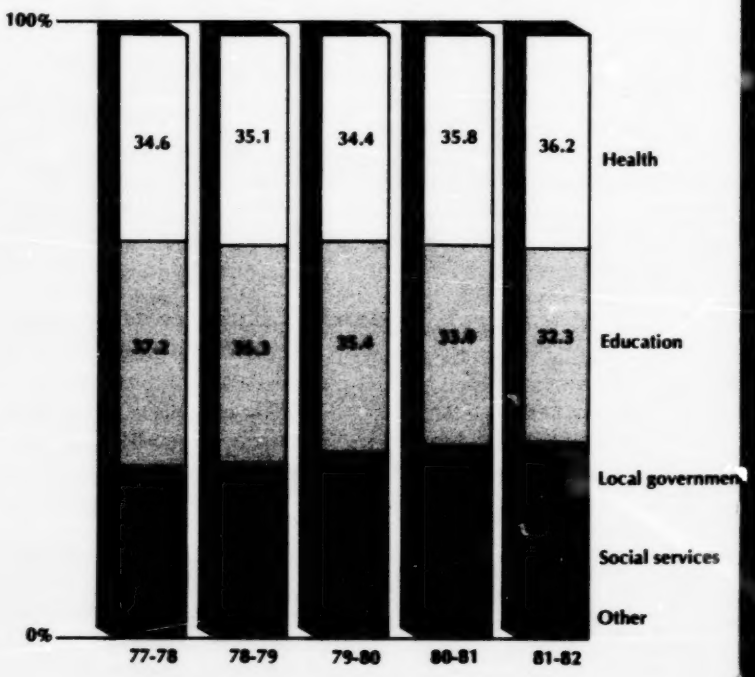
The graphs opposite illustrate the five year trend of the major components of budgetary expenditure. Graph 1 provides an overview of the spending allocation for the three major components and reveals the overall growth in budgetary expenditure since 1977-78. The program delivery costs component has steadily declined attesting to the success of the Government's restraint program. Graph 2 focuses on the transfer payments component, segregated in five broad categories, and highlights the emphasis of this important component during the five year period.

The Government's commitment to control discretionary expenditure, while meeting the needs of Ontario's population, continues. Spending on the Province's program delivery was 18% of total budgetary expenditure. Costs for salaries and employee benefits totalled $2,113

Graph 1: Major components of budgetary expenditure (as a % of budgetary expenditure)



Graph 2: Transfer payments by functional objective (as a % of total payments)

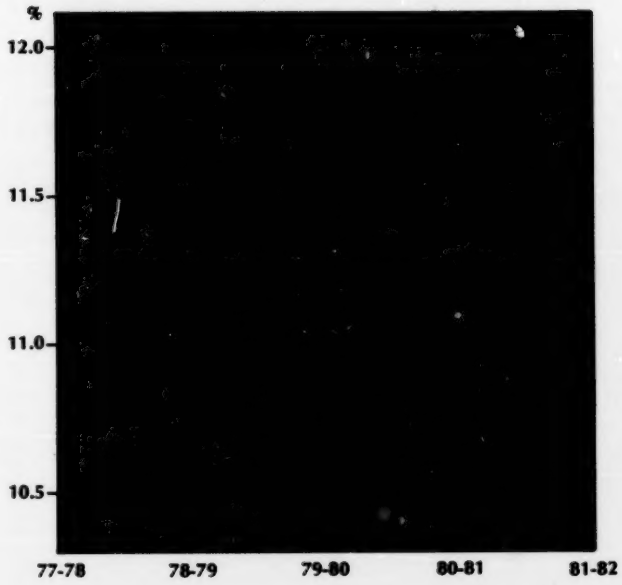


million, an increase of 11% over 1981 which was less than the rate of inflation. In spite of the scope, diversity and complexity of the issues facing Ontario, reflecting the general economic situation and the inflationary pressures, the program delivery costs have been effectively controlled. Graph 3, shows salaries and employee benefits as distinct from other program delivery costs to further demonstrate the effectiveness of the Government's control of the discretionary expenditure element.

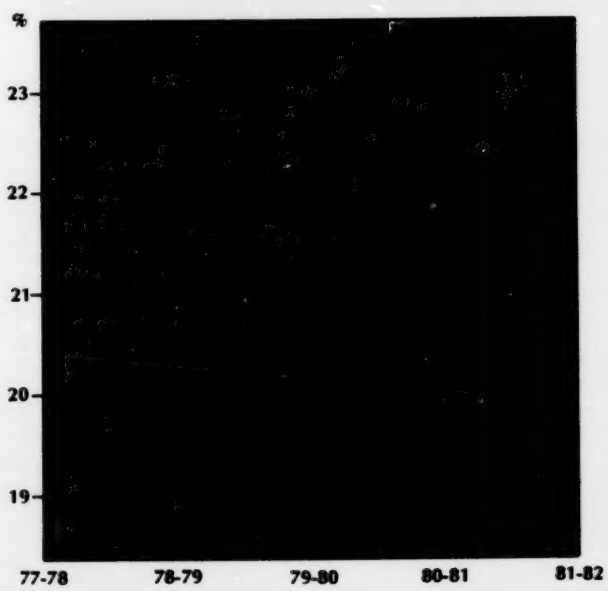
Interest costs associated with the public debt increased 15% to some $1,832 million due to increased borrowing requirements financed at higher rates of interest.

Health related expenditures include transfer payments and program delivery costs. The major portion of these expenditures relates to the Ministry of Health, however a number of other ministries also provide health services to the people of Ontario. Most of the total health related expenditures are funded from general revenue with the revenue from the Ontario Health Insurance Plan premiums funding only 19%. The decline in the percentage relationship of premium revenues to health expenditures during the last five years is presented in Graph 4.

Graph 3: Salaries and benefits as a % of budgetary expenditure



Graph 4: Premium revenues as a % of Ontario health costs



Non-budgetary transactions

Non-budgetary transactions are those relating to the Province's lending, investment and trust administration functions. The total net activity was an inflow to the Consolidated Revenue Fund of approximately $264 million.

Lending and investment activity

Traditionally, the largest proportion of disbursements has been to various crown agencies and municipalities. In total, new loans amounted to $544 million of which some $36 million went to the Ontario Development Corporations to assist various industries in Ontario. Loans of $32 million were made to municipalities and a further $100 million was invested in the construction of water treatment and waste control facilities. This investment was a reduction of 19% from the previous year's $124 million, which is in keeping with the Government's decision to phase out the capital investment program and implement a system of grants for future capital replacement and maintenance costs. Tile drainage loans of $28 million were also made to municipalities, at a subsidized rate of interest, reflecting the Province's commitment to the improvement of agricultural lands.

In support of a new phase in the activities of the Ontario Energy Corporation, representing a Government commitment to contribute to crude oil self-sufficiency for Canada and providing Ontario with a strong voice in the determination of energy policy, the Province advanced $325 million to the Corporation. The advance was used by the Ontario Energy Resources Ltd., a wholly owned subsidiary of the Ontario Energy Corporation to finance one-half of the $650 million cost of a 25% equity interest in Suncor Inc. The remainder of the purchase price has been financed over the next 10 years.

Repayments of loans and investments was $342 million. Some $101 million was recovered from the Province's investment in water and sewage treatment facilities, $35 million of which resulted from a recognition of provincial assistance, as negotiations were being finalized with certain municipalities to assume ownership of facilities from the Province. Repayments from the Ontario Development Corporations totalled $31 million. The Ontario Land Corporation repayments of $13 million were less than projected due to a decline in the volume of land sales reflecting poor market conditions.

Trust administration

The Province's function as a trustee for a variety of special funds and deposit accounts yielded an increased net cash inflow to the Consolidated Revenue Fund over the previous year. This function encompasses pension funds, deposits in the Province of Ontario Savings Office and other deposit, trust and reserve accounts.

Pension funds

The Public Service Superannuation Fund is the basic pension plan for the Province's employees. Payments into the Fund consist of employees' and employer's matching contributions, interest earned by the Fund and payments by the Province to amortize actuarial deficits. Payments from the Fund were some $101 million for pension benefits and refunds of contributions with interest thereon. Higher interest earnings and the unfunded liability payments contributed to the net increase of $315 million in the balance of the Fund.

The Superannuation Adjustment Fund is designed to supplement pensions to partially offset the effects of inflation on retired employees, mainly civil servants and teachers covered by the Public Service Superannuation Fund and the Teachers' Superannuation Fund respectively. Employees and the employer make matching contributions into the Fund and the balance earns interest at market related rates. The net inflow of contributions and interest earned was $131 million more than the payments made.

Province of Ontario Savings Office

The 21 branches of the Savings Office in Ontario accept interest bearing deposits from the general public and provide chequing privileges. All deposits are fully guaranteed by the Province. The funds, surplus to the day-to-day operating needs, are deposited with the Treasurer of Ontario; the current balance on deposit totals some $654 million.

Other deposit, trust and reserve accounts

The composition of this category of accounts is wide ranging and includes the Provincial Lottery, Super Loto, the Motor Vehicle Accident Claims Fund and various security deposits and trust accounts. The total balance of this category was $134 million; a reduction from the previous year of $13 million.

Funded debt

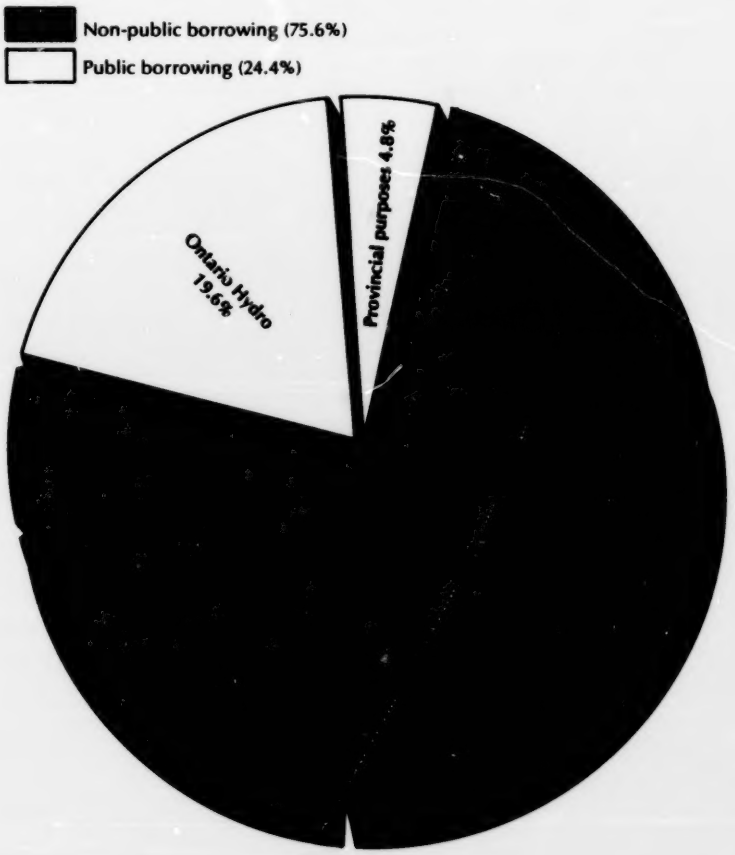
Ontario's funded debt is defined to include those obligations that have a specified term to maturity and are secured by debt instruments including bonds, debentures, notes and treasury bills. Virtually all of the total outstanding funded debt on March 31, 1982 was in the form of long-term debentures.

The Province continued to meet all of its own long-term financial requirements from non-public sources. During the year $1,269 million was borrowed from the Canada Pension Plan (CPP) which represented 65% of the total borrowed from non-public sources. This particular source comprises the net payments into the CPP by the contributors in Ontario and is loaned to the Province at rates of interest based on Government of Canada long-term borrowing rates. These loans have a term of 20 years but are callable on six months notice under certain conditions.

The other major non-public source of funds was the Teachers' Superannuation Commission. The Commission manages the pension plan of the teachers in Ontario and all surplus funds are invested in provincial securities at an interest rate equivalent to the Province's long-term public market borrowing costs during the previous year. The Teachers' Superannuation Commission invested $670 million during the year raising its total investment in Ontario to some $4,762 million.

Another non-public source of funds available to the Province until December 31, 1978, was the Ontario Municipal Employees Retirement System (OMERS). OMERS provides a pension plan for employees in the local government sector and, since January 1979, has invested its excess revenue in the private sector. The outstanding funded debt was $1,293 million at March 31, 1982.

Major components of funded debt



In the last six years, the public markets have been used only to raise monies for Ontario Hydro, and for the Province's temporary 91 day treasury bill program which was discontinued in 1979-80.

The Province borrowed $950 million in the United States markets during the year on behalf of Ontario Hydro. When Ontario borrows on behalf of Ontario Hydro in the United States, the total proceeds flow to Ontaro Hydro secured by bonds with the same terms and conditions as the securities issued by the Province. The total outstanding funded debt borrowed in the United States for Ontario Hydro is now $4,530 million. In contrast, the publicly held funded debt still outstanding that was borrowed for provincial purposes was only $1,102 million. For the second consecutive year the Province has transferred $500 million of its borrowings from CPP to Ontario Hydro on the same terms and conditions that were applied to the Province. This assistance has allowed Ontario Hydro to

reduce its borrowings in the public markets over the past two years by $1,000 million.

Funded debt characteristics

Ontario's direct and guaranteed debt consists almost exclusively of obligations issued by the Province and for Ontario Hydro guaranteed by the Province. Ontario Hydro is effectively the sole user of the Ontario guarantee in capital markets and 40% of Ontario's direct and guaranteed funded debt is accounted for by them.

Outstanding securities issued in the public markets now total 24% of all funded debt and, of this, 80% relates to issues on behalf of Ontario Hydro. Only $1,102 million that was publicly issued for the Province's own purposes remain outstanding and the average term to maturity is 8.4 years. Ontario's "own-purpose" debt is almost entirely denominated in Canadian dollars with $44 million, or 0.2%, denominated in foreign currencies (i.e. United States dollars and German deutsche marks). As a result, the Province's debt structure and debt servicing costs, are well protected against the effects of volatile exchange rates. The tables below provide additional statistical data.

Central financing policy

One characteristic of government financing in the Province is the extent to which its own financial strength has been used to fund the local government sector and its own agencies. It has also strictly controlled the use of the provincial guarantee almost exclusively to borrowings undertaken by Ontario Hydro.

The centralized financing policy and the restricted use of the provincial guarantee, have resulted in 85% of the total

Selected funded debt statistics as at March 31, 1982

	As a percentage of total	Average term to maturity	Average cost* to the Province	Average annual rate of growth March 31, 1978-March 31, 1982
	(%)	(years)	(%)	(%)
Publicly held				
Provincial purposes	4.8	8.4	7.6	−10.9
Ontario Hydro purposes	19.6	21.5	10.3	9.7
Total publicly held debt	24.4	18.9	9.8	3.6
Non-public				
Canada Pension Plan	47.8	13.1	11.7	9.9
Teachers' Superannuation Fund	20.6	16.7	9.6	17.4
Other	7.2	18.6	9.0	4.1
Total non-public debt	75.6	14.9	9.8	12.8
Total funded debt	100.0	15.9	9.6	10.3

* Includes transactions costs.

Ontario public sector debt being accounted for as either direct or contingent liabilities of the Province. This policy, combined with significant transfer payment programs, has substantially reduced the use of the financial capital markets by municipalities, universities, colleges, hospitals, school boards and provincial quasi-commercial agencies.

In recent years only Ontario Hydro and a few large municipalities have issued funded debt to the public. Ontario Hydro's public borrowings guaranteed by the Province account for over 94% of the reported contingent liabilities. Local government borrowings are not provincially guaranteed, but there are restrictions in borrowing activities by the limitation of debt ceilings set by the Ontario Municipal Board.

The Province therefore, by using its broader revenue base to borrow on behalf of its agencies, by strictly controlling the use of its guarantee, and by the surveillance of the Ontario Municipal Board is in strategic control of the debt raising activities in the Ontario public sector.

Funded debt of the Ontario public sector ($ millions)

	Estimated at March 31, 1982				March 31, 1981
	Gross debt	Debt issued to the Province or its agencies	Consolidated debt	%	Consolidated debt
Province of Ontario					
Direct	23,122		23,122	61.2	20,405
Guaranteed*	9,124		9,124	24.2	8,719
Provincial boards, commissions and corporations	1,839		1,839	4.9	1,517
Local governments	5,144	1,625	3,519	9.3	3,356
Universities and colleges	1,273	1,162	111	0.3	94
Hospitals and associated operations	234	181	53	0.1	50
	40,736	2,968	37,768	100.0	34,141

* Excludes bank loans.

Selected financial and economic statistics

($ millions)

March 31	1978	1979	1980	1981	1982
Consolidated revenue fund inflows					
Budgetary revenue	11,099	12,322	14,214	15,549	**17,884**
Non-budgetary receipts and credits	683	911	1,032	921	**1,002**
Consolidated revenue fund outflows					
Budgetary expenditure	12,920	13,913	15,346	16,836	**19,651**
Non-budgetary disbursements and charges	624	500	484	437	**738**
Net cash requirements	1,762	1,180	584	803	**1,503**
Provincial debt transactions (net)	1,506	1,652	1,133	968	**1,363**
Ontario Hydro debt transactions (net)	392	667	214	408	**1,340**
Liabilities					
Debentures, notes and treasury bills					
Provincial purposes	12,365	14,038	15,196	16,215	**17,592**
On behalf of Ontario Hydro	2,901	3,568	3,782	4,190	**5,530**
Other	2,115	2,463	2,946	3,333	**3,784**
Total liabilities	17,381	20,069	21,924	23,738	**26,906**
Contingent liabilities					
Funded debt (debentures, bonds and notes)	6,124	6,644	7,514	8,155	**8,458**
Total contingent liabilities	6,212	6,734	7,601	8,257	**8,966**
Ontario public sector funded debt[1]	26,214	29,181	31,405	34,141	**37,768**
Gross provincial product at market prices[2]	81,492	89,112	100,168	109,574	**123,716**
Gross provincial product in constant (1971) prices[2]	47,517	48,855	49,761	49,206	**50,496**
Personal income (Ontario)[2]	67,164	74,178	81,840	91,002	**105,606**
Personal income (Ontario) per capita (June 1 population) (in dollars)	8,039	8,785	9,623	10,614	**12,244**
Net cash requirements/GPP (%)	2.2	1.3	0.6	0.7	**1.3**
Funded debt — provincial purposes/GPP (%)	15.2	15.8	15.3	14.8	**14.2**
Ontario public sector funded debt/GPP (%)	31.9	32.5	31.0	30.6	**30.0**

[1] Ontario public sector funded debt is the funded debt of the Province and all provincial agencies, boards and commissions including local governments net of intra-sector borrowing.

[2] Gross provincial product and personal income are calculated on a calendar year basis. The amounts appearing in a fiscal year column are for the preceding calendar year.

Summary of significant accounting policies

The accounting basis

The following financial statements, prepared using the concept of a Consolidated Revenue Fund, have been designed primarily to provide an accounting of the financial resources appropriated by the Ontario Legislature. The fundamental requirement to report compliance with legislative authority results in a presentation of financial information in a manner significantly different from that used in the private sector. The accrual basis of accounting used in the private sector best reflects the costs incurred to earn revenues; the policies and practices followed by the Province under which the financial transactions of government ministries are recorded and displayed as Consolidated Revenue Fund cash inflows and outflows best accommodates reporting to the Legislature.

The cash basis of accounting used by the Province is modified to allow for an additional thirty days to pay for goods and services pertaining to the fiscal year just ended. In this regard, payments to employees for the pay period which overlaps the fiscal year end date are apportioned between the two years. Cash inflows, on the other hand, are closed at March 31 for cash received or in transit. With respect to provincial crown corporations, agencies, boards and commissions, the financial statements of the Consolidated Revenue Fund reflect only the extent to which their operations have been financed or have contributed to the Fund for the year.

Classification of transactions

The transactions of the Province of Ontario are presented in summary form according to the four distinct areas of government activity through the Consolidated Revenue Fund.

"Budgetary Transactions" are operational activities which include the revenues raised through taxation, premiums, fees, licences and permits, payments from the federal government under fiscal arrangements and shared-cost programs and income from investments. Expenditures on government programs include payments for goods and services, interest on the public debt, salaries, transfer payments to individuals, municipalities and institutions, subsidies and grants, and the acquisition or creation of fixed assets.

"Non-Budgetary Transactions" are the lending, investment and trust administration functions which include, as distinct from expenditure, the government lending and investment activity in various crown corporations, agencies and municipalities. All of these loans and advances are repayable or represent equity holdings supported by the assets of the corporations. Also included in this category is the activity within deposit, trust and certain special purpose accounts. "Disbursements" is the term used to describe the lending and investment transactions of the government. "Receipts" consist of the repayment of loans or recovery of investments. "Credits" is the term used to describe payments into deposit, trust and special purpose accounts. Payments made from these same accounts are termed "Charges".

"Debt Transactions" are the borrowing and repayment transactions which include obligations issued to both non-public and public sources of funds.

"Ontario Hydro Transactions" relate to amounts borrowed by the Province on behalf of Ontario Hydro. The Province issues securities and advances the proceeds to Ontario Hydro in exchange for bonds with the same terms and conditions. Since these transactions and the ensuing retirement and debt servicing costs are the result of a financing alternative and are not a part of the Province's own budget plan, they are classified separately.

Assets and liabilities

The assets and liabilities reported in the financial statements are financial claims which have been created by cash transactions. The recorded assets are claims by the Consolidated Revenue Fund on other parties. As indicated in the Notes to the financial statements, under current government policy, the funds required to repay some of the advances and loans included in the recorded assets are effectively provided out of future provincial expenditure appropriations. The liabilities are claims by other parties on the Consolidated Revenue Fund. Since expenditures on fixed assets do not represent financial claims on other parties and are not considered to differ from any other service to the public, they are not reported as assets but are expensed as budgetary items in the year of acquisition.

Debentures, notes and treasury bills are recorded as liabilities at the face value of the debt instrument, and discount, premium and commission expenses are treated as current year budgetary transactions. The general resources of the Province are used for the continued orderly retirement of debt and no sinking funds are maintained for this purpose.

The contingent liabilities of the Province consist of guarantees by the Treasurer of Ontario of debt instruments issued by provincial agencies, boards and commissions and bank loans under certain government programs. Other significant commitments and liabilities are disclosed in the Notes to the financial statements.

The net debt of the Province is the excess of liabilities over recorded assets. It is also the accumulation of all budgetary deficits and surpluses since Confederation. The year-to-year change in net debt is the amount by which budgetary revenues exceed or are less than budgetary expenditures.

Statement of consolidated revenue fund

for the year ended March 31, 1982 ($ millions)

	Budget 1982		Actual 1981	
Opening balance				
Cash and temporary investments				1,569
Budgetary transactions				
Revenue	17,458		15,549	
Expenditure	18,980		16,836	
Budgetary deficit		(1,522)		(1,287)
Non-budgetary transactions				
Loans, advances and investments				
Receipts	290		310	
Disbursements	226		264	
Net (increase) decrease in loans, advances and investments	64		46	
Trust administration functions				
Credits	655		611	
Charges	194		173	
Net increase in trust administration functions	461		438	
Non-budgetary transactions (net)		525		484
Net cash requirements		(997)		(803)
Debt transactions				
Proceeds of loans	1,260		1,137	
Retirements of loans	73		169	
Debt transactions (net)		1,187		968
Ontario Hydro transactions				
Proceeds of debentures			500	
Retirements of debentures			92	
			408	
Related advances, interest and recoveries			(408)	
Ontario Hydro transactions (net)				—
Closing balance				
Cash and temporary investments				1,734

See accompanying Summary of significant accounting policies and Notes to the financial statements.

Statement of budgetary revenue

for the year ended March 31, 1982 ($ millions)

	Budget 1982	Actual 1981
Taxation		
Personal income tax	4,380	3,578
Retail sales tax	2,831	2,562
Corporations tax	1,962	1,792
Gasoline tax	752	618
Tobacco tax	343	284
Motor vehicle fuel tax	153	133
Land transfer tax	110	101
Race tracks tax	60	55
Mining profits tax	140	161
Succession duty	5	25
Public utilities income tax	34	75
Federal government income tax revenue guarantees	—	10
Other	3	3
	10,773	9,397
Other revenue		
Premiums — Ontario Health Insurance Plan	1,194	1,061
Profits from crown corporations and boards		
Liquor Control Board of Ontario	483	433
Ontario Lottery Corporation	122	116
Vehicle registration fees	340	312
Liquor Licence Board of Ontario revenues	138	126
Other fees and licences	186	159
Fines and penalties	77	73
Utility service charges	60	62
Royalties	78	74
Sales and rentals	64	63
Other	105	108
	2,847	2,587
Government of Canada		
Established Programs Financing		
Cash Contribution	2,147	1,934
Extended Health Care Services	256	230
Canada Assistance Plan	582	548
Adult Occupational Training Agreement	115	114
Other	254	199
	3,354	3,025
Interest on loans, advances and investments	484	540
Total budgetary revenue	17,458	15,549

See accompanying Summary of significant accounting policies and Notes to the financial statements.

Statement of budgetary expenditure

for the year ended March 31, 1982 ($ millions)

	Budget 1982	Actual 1981
Social development policy field		
Health	5,531	4,860
Education	2,973	2,604
Community and Social Services	1,653	1,527
Colleges and Universities	1,672	1,542
Culture and Recreation	203	203
Social Development Policy	4	3
	12,036	10,739
Resources development policy field		
Transportation and Communications	1,254	1,212
Municipal Affairs and Housing	939	705
Natural Resources	322	349
Agriculture and Food	191	180
Environment	202	182
Industry and Tourism	87	81
Labour	56	51
Energy	44	26
Resources Development Policy	3	2
	3,098	2,788
Justice policy field		
Solicitor General	225	211
Attorney General	184	182
Correctional Services	163	156
Consumer and Commercial Relations	80	73
Justice Policy	1	1
	653	623
General government		
Revenue	522	488
Government Services	294	285
Northern Affairs	156	156
Treasury and Economics	158	102
Office of The Assembly	28	35
Intergovernmental Affairs	4	4
Other	23	21
	1,185	1,091
Public debt — interest	1,823	1,595
Contingency fund (note 10)	185	—
Total budgetary expenditure	18,980	16,836

See accompanying Summary of significant accounting policies and Notes to the financial statements.

Statement of non-budgetary transactions

for the year ended March 31, 1982 ($ millions)

	Budget 1982	Actual 1981
Loans, advances and investments		
RECEIPTS		
Corporations, boards and commissions		
The Ontario Education Capital Aid Corporation	82	78
The Ontario Universities Capital Aid Corporation	31	30
Development Corporations	22	20
Ontario Mortgage Corporation	18	17
Ontario Land Corporation	18	19
The Crop Insurance Commission of Ontario	1	11
Ontario Housing Corporation	1	12
Other	6	8
Water treatment and waste control facilities	65	70
Loans to municipalities	27	26
Other loans and investments	19	19
	290	310
DISBURSEMENTS		
Corporations, boards and commissions		
Ontario Energy Corporation	—	—
Development Corporations	35	44
BILD	15	—
Ontario Land Corporation	14	20
Ontario Housing Corporation	3	7
Urban Transportation Development Corporation Ltd.	—	31
Other	4	4
Water treatment and waste control facilities	126	124
Loans to municipalities	28	33
Other loans and investments	1	1
	226	264
Net (increase) decrease in loans, advances and investments	64	46
Trust administration functions		
CREDITS		
Pension funds	411	363
Deposit, trust and reserve accounts	204	185
The Province of Ontario Savings Office Deposits — net increase	40	63
	655	611
CHARGES		
Pension funds	105	89
Deposit, trust and reserve accounts	89	84
	194	173
Net increase in trust administration functions	461	438
Total non-budgetary transactions	525	484

See accompanying Summary of significant accounting policies and Notes to the financial statements.

Statement of debt transactions
for the year ended March 31, 1982 ($ millions)

	Budget 1982	Actual 1981
Proceeds of loans		
NON-PUBLIC		
Canada Pension Plan Investment Fund	600	538
Teachers' Superannuation Fund	655	569
Canada Mortgage and Housing Corporation — waste control loans	5	30
Total proceeds of loans	1,260	1,137
Retirements of loans		
NON-PUBLIC	12	26
PUBLIC		
For general purposes	61	143
Total retirements of loans	73	169
Debt transactions (net)	1,187	968

Statement of Ontario Hydro transactions
for the year ended March 31, 1982 ($ millions)

	1981
Proceeds of debentures (public)	—
(non-public)	500
Retirements of debentures (public)	(92)
Net increase in debentures for Ontario Hydro purposes	408
Related advances, interest and recoveries	
Loans to Ontario Hydro	500
Interest on debentures	355
Recovery of interest and debenture retirements	(447)
Related advances, interest and recoveries (net)	408

See accompanying Summary of significant accounting policies and Notes to the financial statements.

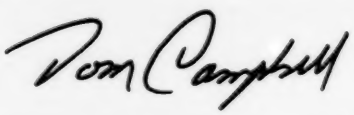
Statement of assets and liabilities

as at March 31, 1982 ($ millions)

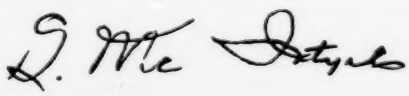
	1981
Assets	
Cash and temporary investments (note 1)	1,734
Advances to Ontario Hydro, secured by bonds (note 2)	4,190
Advances and investments — other corporations, boards and commissions (note 3)	4,131
Investments in water treatment and waste control facilities (at cost less recoveries) (note 4)	1,116
Loans to municipalities	367
Other loans and investments (note 5)	212
Total recorded assets	11,750
Net debt	11,988
	23,738
Liabilities	
Deposits with The Province of Ontario Savings Office	623
Pension funds (note 6)	2,090
Deposit, trust and reserve accounts	605
Advances payable	15
Debentures and notes (note 7)	20,405
	23,738
Contingent liabilities (note 8)	8,257

See accompanying Summary of significant accounting policies and Notes to the financial statements.

Approved on behalf of the Ministry of Treasury and Economics:



T. CAMPBELL, Deputy Treasurer of Ontario and Deputy Minister of Economics



G. McINTYRE, F.C.A., Assistant Deputy Minister, Office of the Treasury

Notes to the financial statements

(all figures in millions of dollars)

1. Cash and temporary investments

Temporary investments are recorded at cost and are predominantly short-term securities issued or guaranteed by Canadian chartered banks. Also included are debentures and bonds issued or guaranteed by the Province which, at March 31, 1982, had a cost value of $53 million (1981 $60 million) and a market value of $40 million (1981 $48 million).

2. Advances to Ontario Hydro

The Province, in addition to guaranteeing Ontario Hydro debt obligations, has issued $4,530 million (1981 $3,690 million) of U.S. dollar debentures on behalf of Ontario Hydro which have been recorded at par. At March 31, 1982 the Canadian dollar equivalent was $5,573 million (1981 $4,380 million). The Province has also borrowed $1,000 million (1981 $500 million) for Ontario Hydro from the Canada Pension Plan in Canadian funds. The proceeds of all such borrowings have been advanced to Ontario Hydro in exchange for bonds with the same terms and conditions as the securities of the Province.

3. Advances and investments — other corporations, boards and commissions

	1982	1981
The Ontario Education Capital Aid Corporation	$1,114	$1,196
The Ontario Universities Capital Aid Corporation	1,113	1,144
Ontario Mortgage Corporation	549	568
Ontario Land Corporation	519	517
Ontario Energy Corporation	341	16
Development Corporations	272	240
Ontario Housing Corporation	190	190
Other	251	260
	$4,349	$4,131

The Ontario Education Capital Aid Corporation had received advances from the Province until March 31, 1980 to purchase bonds or debentures issued by school boards for capital expansion programs. The securities held by the Corporation are the obligations of the individual school boards. However, under current support arrangements for local school boards, an average of 75% of approved debt charges are subject to provincial grants. Effective April 1, 1980 the loan program was replaced by grants to school boards from the Ministry of Education. The Corporation will continue to administer the repayment of the outstanding loans.

The Ontario Universities Capital Aid Corporation had received advances from the Province until March 31, 1978, to purchase bonds or debentures issued by provincial universities, colleges, the Art Gallery of Ontario, the Royal Ontario Museum and municipalities on behalf of public libraries, for approved capital construction projects. The securities held by the Corporation are the obligations of the issuing institutions. Effective April 1, 1978 the loan program was replaced by grants from the Province to the institutions. Included in these grants was an amount of $112 million (1981 $114 million) from the Province to cover the amounts of principal and interest due to the Corporation from institutions other than municipalities on behalf of public libraries. The Corporation will continue to administer the repayment of the outstanding loans.

The Ontario Mortgage Corporation has used advances from the Province to provide primary and secondary mortgage financing for eligible persons. No new loans have been made since 1979.

The Ontario Land Corporation was established to assemble land for new communities and industrial parks. In 1978 the Corporation's objects were broadened to include land development. The Province charges no interest on advances being used to finance land holdings. At March 31, 1982 these advances were $402 million (1981 $399 million).

The Ontario Energy Corporation was established to invest and participate in energy related projects. The Province has made loans to and investments in the Corporation totalling $341 million, including in 1981 a $325 million non-interest bearing demand loan to finance the purchase of one-half of approximately 25% of the common shares of Suncor Inc. by Ontario Energy Resources Limited, a wholly owned subsidiary of the Ontario Energy Corporation.

The Ontario Development Corporation and the associated Eastern Ontario Development Corporation and Northern Ontario Development Corporation provide loans and arrange for provincial guarantees of bank loans to qualified enterprises. The Province has purchased an equity of $7 million and has advanced all funding for the lending programs of the Corporations. Through its budgetary expenditures, the Province also transfers to the Corporations an amount to defray the costs of all administrative expenses, loans made at low interest rates, certain loan forgiveness, honouring guarantees, and writing off loans and losses. In 1982 these transfers amounted to $31 million (1981 $24 million).

The Ontario Housing Corporation plans, constructs and manages residential housing projects. Financing is provided by the Province and the Canada Mortgage and Housing Corporation. Assisted housing and rent supplement operations are subsidized under a cost-sharing arrangement with the Canada Mortgage and Housing Corporation. The Province's share of the subsidy for the calendar year 1981 was $138 million (1980 $121 million).

4. Investments in water treatment and waste control facilities

The Ministry of the Environment lets extensive contracts for the building of water and sewage systems to serve municipalities. These investments are being recovered over the life of the agreement with the municipalities. Agreements covering $1,024 million of the investment are for provincially-owned projects which are subject to service rate billings. The proceeds from billings are used to amortize the investment over periods up to forty years, to pay for operating costs and to provide a return on the investment. Certain other agreements provide for the accumulation of the principal portion of annual amortization payments in a sinking fund. The accumulated balance in such funds (included in deposit, trust and reserve accounts) was $46 million at March 31, 1982 (1981 $44 million). Since 1978-79, the Province has changed its policy and is phasing out investments in favour of assisting municipalities by direct grants.

5. Other loans and investments

Included in other loans and investments are Ministry of Health capital construction loans to public hospitals amounting to $181 million (1981 $198 million). During the current fiscal year, the Province made grants of $16 million (1981 $18 million) to assist public hospitals in meeting principal and interest payments. No new loans have been made since 1978 when the Ministry changed its public hospitals capital financial support program from loans to grants.

6. Pension funds

	1982	1981
Public Service Superannuation Fund	$2,387	$2,072
Legislative Assembly Retirement Allowances Account	20	18
	$2,407	$2,090

The Province maintains accounts within the Consolidated Revenue Fund for all contributions and interest earnings less pension payments for both the Public Service Superannuation Fund and Legislative Assembly Retirement Allowances Account. The amounts recorded by the Province are essentially the sole assets of these pension plans.

Based on the latest actuarial report as at December 31, 1979, the Public Service Superannuation Fund had unfunded liabilities as follows:

1. An initial unfunded liability of $83 million, upon which an interest contribution of $7 million is required to be credited annually in accordance with the Pension Benefits Act.
2. Residual unfunded liabilities of $233.5 million which are required to be amortized by annual payments of $33 million until January 1, 1990 and $32 million on January 1, 1991 and 1992.

As at March 31, 1982, the Province had made all scheduled payments.

An actuarial review of the Legislative Assembly Retirement Allowances Account as at March 31, 1982 revealed a deficit of $702 thousand.

7. Debentures and notes

Years of Maturity March 31	1982 Payable in Canadian Dollars	United States Dollars	Deutsche Marks	Total	1981 Total
	$	$	$	$	$
1982					109
1983	122	125	7	254	254
1984	106	82	7	195	195
1985	103		3	106	106
1986	212	99	3	314	316
1987	343		3	346	
1-5 years	886	306	23	1,215	980
6-10 years	2,635	444	3	3,082	2,522
11-15 years	5,040	29		5,069	4,478
16-20 years	8,044	512		8,556	7,906
21-25 years	1,775	1,286		3,061	2,491
26-30 years	58	1,971		2,029	1,912
31-35 years	73			73	69
36-40 years	37			37	47
	$18,548	$4,548	$26	$23,122	$20,405

The U.S. dollar debenture liability of $4,548 million (1981 $3,709 million) is recorded at par with the Canadian dollar and with the exception of $17.6 million (1981 $18.1 million), has been incurred on behalf of Ontario Hydro. At March 31, 1982 the Canadian dollar equivalent was $5,595 million (1981 $4,401 million). As explained in note 2, the Province holds an asset of U.S. dollar bonds of Ontario Hydro recorded at a par value of $4,530 million (1981 $3,690 million). These bonds have the same terms and conditions as the securities of the Province, with a Canadian dollar equivalent as at March 31, 1982 of $5,573 million (1981 $4,380 million).

The Province has borrowings of 89.2 million (1981 114 million) Deutsche Marks recorded at $26 million (1981 $33 million), the Canadian dollar equivalent at the time of issue. At March 31, 1982 the Canadian dollar equivalent was $45.4 million (1981 $65 million).

8. Contingent liabilities

The Province is guarantor of certain obligations as follows:

	1982	1981
Debentures, bonds and notes		
Ontario Hydro	$8,453	$8,150
Other Provincial crown agencies	5	5
	8,458	8,155
Bank loans guaranteed		
Provincial crown agencies	2	3
Corporations and individuals through various government programs	128	99
	130	102
Other guarantees		
Corporations	378	—
	$8,966	$8,257

9. Teachers' Superannuation Fund

Through the budgetary expenditures of the Ministry of Education the Province makes annual contributions to the Teachers' Superannuation Fund (which is administered by the Teachers' Superannuation Commission) equal in amount to contributions by members. Further, the Province is committed to paying any deficiency in the Fund.

Based on the latest actuarial report as at December 31, 1978, the Teachers' Superannuation Fund had unfunded liabilities as follows:

1. An initial unfunded liability of $328 million upon which an interest contribution of $23 million is required to be credited annually in accordance with the Pension Benefits Act.
2. Residual unfunded liabilities of $768 million which are required to be amortized by annual payments of $97 million until December 31, 1989 and $94 million on December 31, 1990.

As at March 31, 1982 the Province had made all scheduled payments.

10. Budget figures

The comparative budget figures in the financial statements are from the 1981 Ontario Budget which was presented by the Treasurer of Ontario to the Legislative Assembly on May 19, 1981.

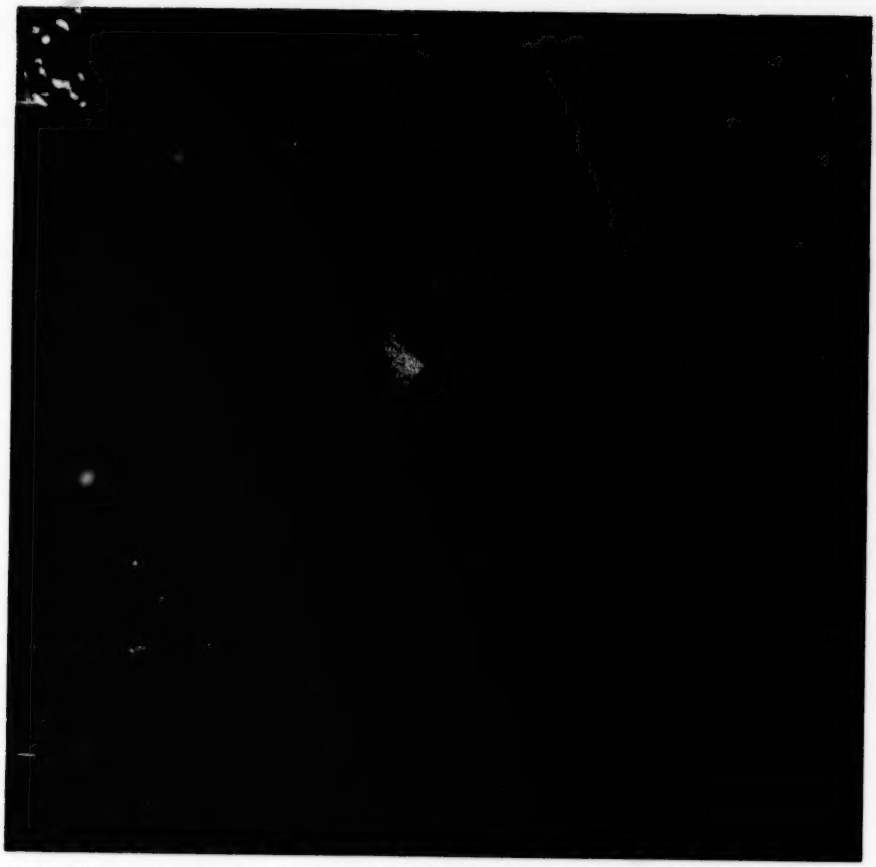
The Contingency Fund budget figure in the Statement of Budgetary Expenditure is a provision for the cost of salary and employee benefit revisions likely to be approved in the fiscal year. These revisions, when paid however, are charged to each ministry's appropriations.

11. Comparative figures

The 1981 comparative figures have been reclassified where necessary to conform with the 1982 financial statement presentation.

Province de l'Ontario

Rapport financier 1982



L'honorable Frank S. Miller, Trésorier de l'Ontario

Déclaration du trésorier

J'ai le plaisir de présenter le rapport financier 1982 de la province de l'Ontario où sont exposés les principaux aspects des finances de l'Ontario ainsi que les états financiers de la province, sous forme sommaire, pour l'année financière terminée le 31 mars 1982. On trouvera des renseignements plus détaillés dans les Comptes publics soumis chaque année à l'Assemblée législative. Quant aux opérations financières courantes du gouvernement, elles sont exposées dans le budget annuel du gouvernement de l'Ontario.

L'année qui vient de s'écouler a été une véritable gageure à cause des taux d'intérêt élevés, des pressions inflationnistes et de la médiocre conjoncture économique. Les conséquences en ont été très dures pour tous les secteurs de la population et en particulier pour les secteurs manufacturier, industriel et agricole. Afin de maintenir la qualité des services offerts aux citoyens de l'Ontario et de prendre des mesures en vue de promouvoir le développement économique et la création d'emplois, il a fallu accroître les dépenses dans certains domaines par rapport aux prévisions contenues dans le budget de mai 1981.

Le bureau du trésor du ministère du Trésor et de l'Économie se fera un plaisir d'accueillir les commentaires et de répondre à toutes les questions.

Toronto, août 1982

Pour obtenir des copies gratuites de ce rapport, il suffit d'en faire la demande en personne à la librairie du gouvernement de l'Ontario, 880, rue Bay, Toronto, ou d'écrire à l'adresse suivante : Centre des publications, 5e étage, 880, rue Bay, Toronto (Ontario) M7A 1N8.
Téléphone : (416) 965-6015. Interurbains sans frais : 1-800-268-7540; dans le Nord-Ouest de l'Ontario : 0-Zénith 67200.
ISSN 0318-4005

Copies available free from the Ontario Government Bookstore, 880 Bay St., Toronto for personal shopping. Out-of-town customers write to Publications Services Section, 5th Floor, 880 Bay St., Toronto, Ontario, M7A 1N8. Telephone 965-6015. Toll free long distance 1-800-268-7540, in Northwestern Ontario 0-Zenith 67200.
ISSN 0318-4005

Table des matières

Rétrospective de l'année financière	3
Revenus budgétaires	5
Dépenses budgétaires	8
Sommaire des dépenses budgétaires	12
Opérations non budgétaires	14
Dette consolidée	15
Statistiques financières et économiques ..	18
États financiers	19-30

Rétrospective de l'année financière

Le plan budgétaire de mai 1981 avait été établi dans une période d'incertitude économique. Les bases qui avaient été posées par la période prolongée de restrictions des dépenses depuis 1975 avaient néanmoins placé la province dans une situation qui lui permettait un peu de souplesse afin de répondre aux besoins nouveaux. Le plan reconnaissait la nécessité de maintenir une qualité de services raisonnable pour la population de l'Ontario et la nécessité de promouvoir le développement économique et la création d'emplois, à un moment où les pressions inflationnistes étaient très fortes. Le système fiscal avait donc été établi dans le but :

— d'encourager la croissance du secteur privé et sa compétitivité sur les marchés internationaux et intérieurs;
— de maintenir une qualité raisonnable de services au palier provincial et de prévoir une certaine croissance dans les secteurs prioritaires;
— d'assurer un équilibre financier compatible avec la croissance à long terme et la création d'emplois.

Pour tenir compte de ces objectifs, la province avait créé le Conseil de leadership et de développement industriel (CLDI), sous la présidence du trésorier de l'Ontario. Pour réaliser son mandat de coordonner et de mettre en application la stratégie de développement économique de l'Ontario, le Conseil a dépensé $143 millions au cours de l'année pour de nouveaux projets portant sur les ressources humaines, les richesses naturelles, l'électricité, les transports, les collectivités et la technologie.

Pour maintenir les services de soutien, le gouvernement a dû accroître son financement et rajuster le niveau des dépenses gouvernementales en fonction de l'inflation. Plusieurs mesures nouvelles ont été prises dans le secteur général de la santé et des programmes d'aide aux personnes handicapées.

La persistance des taux d'intérêt élevés et des pressions inflationnistes et le ralentissement de l'économie ont fait dévier les réalisations de la province par rapport au plan budgétaire.

Évolution des dépenses

Les dépenses totales ont excédé les prévisions budgétaires originales de $989 millions. Une bonne partie de cette augmentation vient des mesures particulières prises par le gouvernement, dont la plus importante fut l'achat de 25% des actions de Suncor Inc.

Le gouvernement a reconnu que les milieux agricoles faisaient face à des difficultés particulières, il a donc augmenté les fonds destinés aux producteurs de boeuf et de porc et créé le programme d'aide aux fermiers de l'Ontario. Globalement, ces mesures ont augmenté de $81 millions les sommes consacrées à l'aide aux producteurs agricoles.

Les subventions générales accordées par l'Assemblée législative aux conseils scolaires et les subventions inconditionnelles accordées aux municipalités ont été augmentées de 25 et de 35 millions de dollars respectivement. Grâce à cette hausse, les frais de financement provisoires des administrations locales ont été allégés. Un autre montant de $36 millions a été attribué par la province à l'aide à la construction d'égouts et de stations de traitement des eaux au moment de l'aboutissement des négociations avec certaines municipalités visant à permettre à la province de leur transférer la propriété de ces installations.

L'inflation et le ralentissement économique ont eu une influence sur les programmes sociaux, surtout dans les secteurs de la santé et des services sociaux. L'augmentation totale du financement de l'exploitation des

Sommaire financier
(en millions de dollars)

	1982	1981
Recettes budgétaires	17,884	15,549
Dépenses budgétaires	19,651	16,836
Opérations non budgétaires (net)	264	484
Besoins nets de trésorerie	1,503	803
Opérations de dette de la province — produit	1,439	1,137

hôpitaux a été de $207 millions et elle est due à l'augmentation des salaires et à l'insuffisance des revenus des hôpitaux. L'accroissement des demandes et la hausse des niveaux des prestations ont nécessité un apport additionnel de $70 millions pour le programme de prestations familiales et les services municipaux d'assistance sociale.

Il y a eu d'autres augmentations importantes des dépenses comme les $98 millions d'investissements supplémentaires visant à stimuler la construction d'établissements destinés à l'éducation, à la santé publique et aux loisirs et aussi de l'infrastructure routière et du transport. Les frais supplémentaires de lutte contre les incendies dans le Nord de l'Ontario ont demandé $15 millions de plus et la persistance des taux d'intérêt élevés a provoqué une hausse de $9 millions des frais d'intérêt de la dette publique.

Évolution des revenus

Si le ralentissement économique a affecté certains aspects de l'évolution des recettes provinciales, le revenu total de $18 886 millions a dépassé les prévisions budgétaires de 3%.

Les différences les plus importantes proviennent des recettes de l'impôt sur le revenu personnel dues à une série de rajustements que le gouvernement fédéral a dû faire à son estimation des sommes revenant à la province en vertu de l'accord sur la perception des impôts. Ces redressements comportaient une différence de $336 millions en faveur de la province, pour les années précédentes, en plus de $178 millions provenant de la révision des estimations de 1981 et de $34 millions pour 1982. Les changements apportés aux estimations de l'impôt sur le revenu personnel ont été quelque peu atténués parce que le gouvernement fédéral a également fait des redressements qui se sont traduits par une diminution se chiffrant à $103 millions pour les paiements faits dans le cadre de la formule de financement des programmes établis.

La faiblesse prolongée de l'économie tant à l'intérieur que sur les marchés internationaux s'est répercutée sur le volume des bénéfices des entreprises et des exploitations minières. Les recettes fiscales provenant de ces sources ont été nettement inférieures à ce qui était prévu et ont baissé de 10% et de 60% respectivement.

Besoins nets de trésorerie

Les besoins nets de trésorerie pour l'année ont été de $1 503 millions, soit près de $506 millions de plus que ce qui était prévu dans le budget de 1981. Sans tenir compte de l'achat des actions de Suncor, les besoins nets de trésorerie n'ont pas excédé le plan budgétaire de plus de $181 millions. La province a pu financer ce montant grâce à ses sources non publiques : le fonds d'investissement du Régime de pensions du Canada, la Caisse de retraite des enseignants et ses propres réserves liquides. Par ailleurs, $500 millions provenant du fonds d'investissement du Régime de pensions du Canada et revenant à la province ont été mis à la disposition de l'Hydro-Ontario. La province n'a pas eu à faire appel a des emprunts à long terme sur les marchés publics pour son propre compte pour la sixième année consécutive et depuis deux ans, elle a été en mesure de réduire les besoins de financement publics de l'Hydro-Ontario en transférant $1 000 millions du fonds du Régime de pensions du Canada.

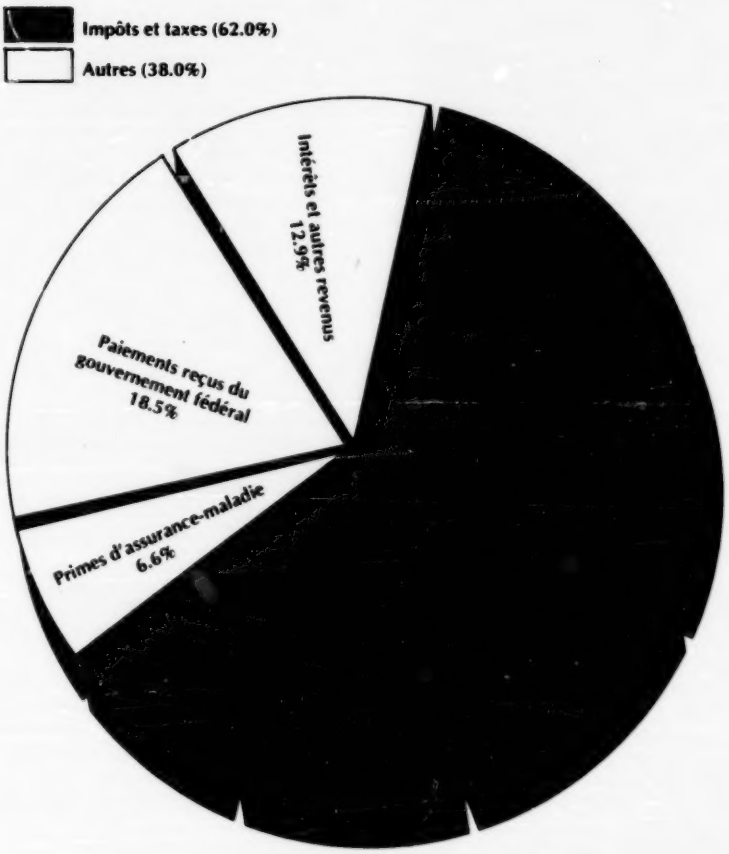
Hydro-Ontario

C'est la province qui traditionnellement fait des emprunts sur les marchés publics des États-Unis et les transfère à l'Hydro-Ontario à des conditions identiques. Cette année, $950 millions ont été empruntés sur les marchés publics pour le compte de l'Hydro-Ontario, en plus des $500 millions transférés du fonds du Régime de pensions du Canada, selon des accords de transfert direct. Après le rachat de $110 millions en valeurs mobilières, les emprunts en cours pour l'Hydro-Ontario se chiffraient à $5 530 millions. Cette dette est intégralement compensée par les valeurs mobilières de l'Hydro-Ontario que détient la province. En outre, la province garantit les valeurs mobilières que vend l'Hydro-Ontario pour son propre compte. Le passif éventuel sur ce point était de $4 530 millions au 31 mars 1982.

Revenus budgétaires

Les sources de revenus budgétaires sont au nombre de quatre, la plus importante venant des impôts qui représentent environ 62% du total. Les versements du gouvernement fédéral conformément aux arrangements fiscaux actuels et aux programmes à frais partagés constituent approximativement 18%; les primes d'assurance-maladie, les bénéfices de certains organismes de la couronne et différents droits et permis, environ 16%. Et enfin, les intérêts que gagne la province sur les investissements des sommes disponibles et sur les avances qu'elle fait aux organismes de la couronne constituent environ 4% des revenus budgétaires de l'année. Le tableau donne une idée des proportions entre les différents pourcentages.

Principales sources de revenus budgétaires



Imposition

Les recettes fiscales ont rapporté près de $11 088 millions. Environ 86% de ce montant viennent de trois principales sources : l'impôt sur le revenu des particuliers, la taxe de vente au détail et les impôts des compagnies.

Le taux de l'impôt sur le revenu des particuliers a été haussé le 1er juillet 1981 à 48% au lieu de 44% de l'impôt fédéral de base. Le taux d'imposition du revenu des particuliers n'avait pas été augmenté en Ontario depuis 1977. Le gouvernement fédéral perçoit les impôts en vertu d'une entente fiscale avec l'Ontario et selon laquelle la province reçoit des versements périodiques pendant toute l'année selon les prévisions des montants à percevoir calculées avant le début de l'année financière. Cette source de revenu a produit $4 928 millions, soit une augmentation de plus de $548 millions par rapport aux prévisions budgétaires. Ce résultat, qui semble excellent, est la conséquence de plusieurs révisions des estimations originales du gouvernement fédéral

- redressement des paiements reçus en 1980 donnant une différence de $336 millions à l'avantage de la province;
- révisions des taux de base du gouvernement fédéral en 1981 se traduisant par une augmentation de $178 millions;
- modification des estimations de 1982 représentant une autre somme de $34 millions en plus pour la province.

En 1981-1982, la taxe de vente au détail de 7% était applicable au prix d'achat de la plupart des biens et des services. Certains articles comme les aliments et les vêtements d'enfants étaient exempts de taxe. Les recettes provenant de la taxe de vente au détail ont atteint $2 853 millions, ce qui correspond assez bien au plan budgétaire.

La province a suspendu le prélèvement de la taxe de vente au détail sur certains produits pour stimuler l'économie de l'Ontario. En novembre 1980, le trésorier a annoncé des mesures supplémentaires destinées à relancer certains secteurs de l'économie et contrer une baisse importante de la vente de biens de consommation durables. Dans le cadre de ces mesures, la taxe de vente au détail a été supprimée pour les appareils ménagers, le mobilier, les camionnettes et les fourgonnettes, les matériaux de construction et les articles d'ameublement, ainsi que le matériel et l'équipement utilisés dans l'industrie touristique. Au début, on prévoyait que la période d'exemption durerait de novembre 1980 au 30 juin 1981, mais l'exemption sur l'ameublement a été maintenue jusqu'au 30 septembre 1981 dans le budget de 1981. La réduction des recettes provenant de la taxe due à ces mesures d'encouragement s'est chiffrée à $174 millions. À l'automne 1981, le trésorier a annoncé une réduction temporaire de la taxe de vente au détail à l'achat d'automobiles de modèles 1981 pour stimuler les ventes qui ralentissaient. Ceci a entraîné une autre réduction des recettes provenant de la taxe de vente au détail de $20 millions.

L'imposition des compagnies comprend les impôts sur le revenu et le capital des compa-

gnies et l'impôt sur les primes d'assurance. Il n'y a pas eu de changement dans les taux, mais le budget a établi un système favorisant les achats d'équipement à haut rendement énergétique destiné à l'exploration et au développement. Cette mesure avait pour but de stimuler la recherche industrielle et le développement et à encourager l'utilisation de solution utilisant l'énergie avec plus d'efficacité. Les recettes provenant de l'imposition des compagnies se sont élevées à $1 769 millions, $193 millions de moins que prévu dans le budget, un écart qui peut être directement relié aux conséquences de la conjoncture économique sur les bénéfices des entreprises.

Les recettes de la taxe sur l'essence et le carburant ont atteint près de $931 millions, ce qui est légèrement plus que prévu dans le budget. Le budget de 1981 a annoncé un changement dans le mode d'application de la taxe. À partir du 20 mai 1981, les taxes ont été fixées selon un pourcentage des prix au détail, qui sera redressé tous les trimestres à partir du 1er juillet 1981. Les pourcentages fixés ont été de 20% et 27% respectivement pour les prix de l'essence et du carburant diesel. Ce changement ajouté à l'accord sur l'énergie conclu entre le gouvernement fédéral et les provinces productrices a entraîné des recettes plus importantes. Toutefois, cet avantage a été largement contrebalancé par la réduction de la consommation résultant de la mise au point d'automobiles à faible consommation de carburant.

La taxe sur le tabac est également devenue proportionnelle dans le budget de 1981. Les taux de la taxe, de 36% et 30% respectivement sur le prix de détail des cigarettes et le tabac, doivent être rajustés tous les trimestres à partir du 1er juillet 1981. Les recettes ont atteint environ $345 millions, résultat légèrement meilleur que prévu initialement.

L'impôt sur les bénéfices miniers qui devait rapporter $140 millions a donné moins de $56 millions. Cette diminution considérable est due à la somnolence des marchés internationaux des métaux, à laquelle s'est ajoutée la conjoncture économique généralement défavorable.

La province reçoit du gouvernement fédéral les impôts sur le revenu payés par les services publics qui représentent une remise partielle de l'impôt sur le revenu que paient au gouvernement fédéral les compagnies privées de services publics poursuivant leurs activités en Ontario. Le budget prévoyait $34 millions mais les recettes réelles n'ont atteint qu'environ $8 millions. Cette diminution inattendue provient du fait que le gouvernement fédéral a recouvré les paiements excédentaires qu'il a versés à l'Ontario pour l'année d'imposition 1979.

Paiements du gouvernement du Canada

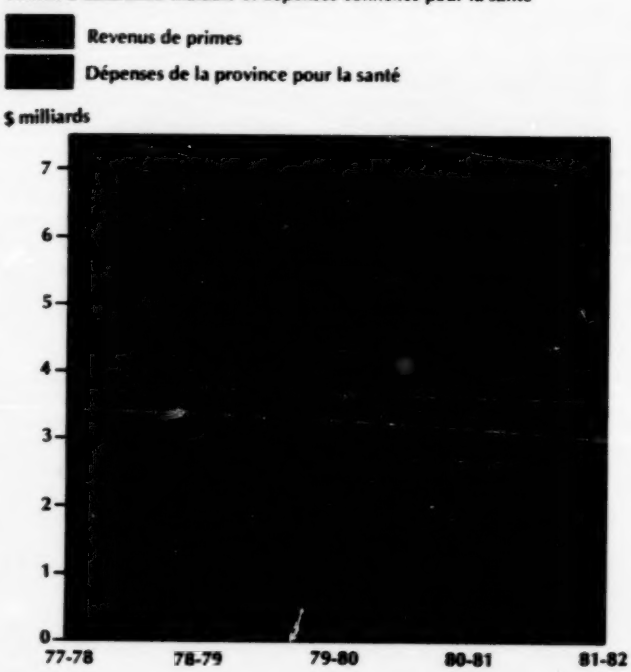
Depuis 1977, quand les gouvernements fédéral et provincial ont établi d'un commun accord des dispositions fiscales modifiées, la plus grosse partie des paiements reçus chaque année correspondait à une formule de paiements en espèces pour les programmes établis. L'accord qui s'est terminé le 31 mars 1982 comportait une grande souplesse permettant à la province de répondre aux besoins de ses résidents. Ces paiements se sont accrus annuellement selon un taux progressif correspondant à l'augmentation de la dépense nationale brute et de la population de la province. Sur la somme de $3 308 millions versée par le gouvernement fédéral, environ $2 301 millions se rapportaient au financement des programmes établis. Le solde, soit quelque $1 007 millions, couvre un vaste choix de programmes à frais partagés portant essentiellement sur les services sociaux, la santé publique, l'éducation et l'assistance sociale. Pour le programme le plus important, le Régime d'assistance-publique du Canada, la province a reçu près de $630 millions.

Autres revenus

Les primes perçues pour le Régime d'assurance-maladie de l'Ontario (OHIP) ont rapporté près de $1 179 millions, ce qui représente une augmentation de $118 millions par rapport à l'année précédente mais une légère diminution par rapport aux prévisions du budget de 1981. Une augmentation de 15% entrée en vigueur en octobre 1981 a porté les primes mensuelles à $23 et $46 respectivement pour les célibataires et les familles. Le tableau qui suit donne une comparaison entre le revenu de primes et les dépenses de la province pour la santé publique.

Les bénéfices provenant des ventes au détail de la Régie des alcools de l'Ontario se sont chiffrés à $502 millions, une augmentation de 16% par rapport

Primes d'assurance-maladie et dépenses connexes pour la santé



à l'année précédente. Ce résultat est dû à la hausse des marges bénéficiaires de l'ordre de 5% en moyenne résultant des modifications du budget. Les recettes provenant de la Régie des alcools de l'Ontario ont dépassé $170 millions. Le budget de 1981 a supprimé les frais perçus sur les gallons de bière produite et vendue en Ontario et les a remplacés par une marge bénéficiaire de 20% applicable à la production en magasin et aux frais de distribution. Ce changement du système touchant la production et la vente au détail de la bière domestique est la raison de la hausse des recettes de près de 35% par rapport aux $126 millions perçus l'année précédente.

La Société de loterie de l'Ontario a rapporté $137 millions de bénéfices, ce qui représente une augmentation de 18% par rapport à l'année précédente. La croissance constante des bénéfices des loteries prouve la popularité de Lottario et de Wintario.

Les recettes provenant de l'immatriculation des véhicules ont nettement diminué, rapportant moins de $296 millions, environ 13% de moins que prévu dans le budget. Cette baisse est attribuable au fait que les consommateurs se tournent davantage vers les voitures de petite cylindrée et aux sérieuses conséquences des conditions économiques sur les ventes et l'immatriculation des véhicules automobiles.

Intérêts sur les prêts, avances et placements

La province a gagné $623 millions de revenus d'intérêt sur ses avances aux organismes de la couronne (l'Hydro-Ontario étant exclue) et aux municipalités, avances destinées à aider celles-ci à financer une multitude de projets à l'échelle municipale et sur les placements des réserves liquides de la province.

Sommaire

Les recettes budgétaires totales pour 1981-1982 ont atteint $17 884 millions, soit une augmentation de $426 millions par rapport aux prévisions du budget qui étaient d'environ $17 458 millions. Le tableau qui suit montre l'évolution des principales sources de revenu par rapport aux prévisions du budget.

Évolution des principales recettes

	Budget (en millions de dollars)	Recettes réelles (en millions de dollars)	Différence (en millions de dollars)
Recettes			
— Impôt sur le revenu des particuliers	4,380	4,928	+548
— Taxe de vente au détail	2,831	2,853	+ 22
— Impôt des compagnies	1,962	1,769	−193
— Autres	1,600	1,538	− 62
Recettes totales	10,773	11,088	+315
Gouvernement du Canada			
— Financement des programmes établis	2,403	2,301	−102
— Autres	951	1,007	+ 56
Total provenant du gouvernement du Canada	3,354	3,308	− 46
Primes OHIP	1,194	1,179	− 15
Bénéfices de la RAO et permis de la CPVAO	621	672	+ 51
Intérêts	484	623	+139
Autres	1,032	1,014	− 18
Total	17,458	17,884	+426

Dépenses budgétaires

Les dépenses budgétaires de l'année financière se sont élevées à $19 651 millions, dont près de $14 263 millions, soit 73% du total, consistaient en paiements de transfert. Les paiements de transfert sont faits directement aux particuliers, entreprises, municipalités, conseils scolaires, aux établissements comme les hôpitaux et les universités et aux organismes gouvernementaux. Le solde, soit $5 388 millions, comprend les salaires des fonctionnaires, les frais d'intérêts de la dette publique et les frais généraux d'exploitation associés au programme de soutien administratif.

Les ministères constituant la structure administrative de la province sont regroupés en quatre secteurs politiques afin de mieux coordonner les vastes activités gouvernementales. Trois de ces secteurs sont de nature opérationnelle et les activités de leurs ministères sont coordonnées par un secrétariat. Le quatrième secteur, celui de l'administration générale, comprend les ministères formulant la politique centrale ou chargés de fonctions administratives.

Secteur des affaires sociales

Les activités des ministères de ce secteur sont coordonnées par le secrétariat des Affaires sociales. Près de $12 492 millions, soit environ 64% des dépenses budgétaires, ont été affectés à ce secteur.

SANTÉ

L'aide directe apportée aux services de santé a coûté $5 776 millions, soit 29.4% du total des dépenses budgétaires.

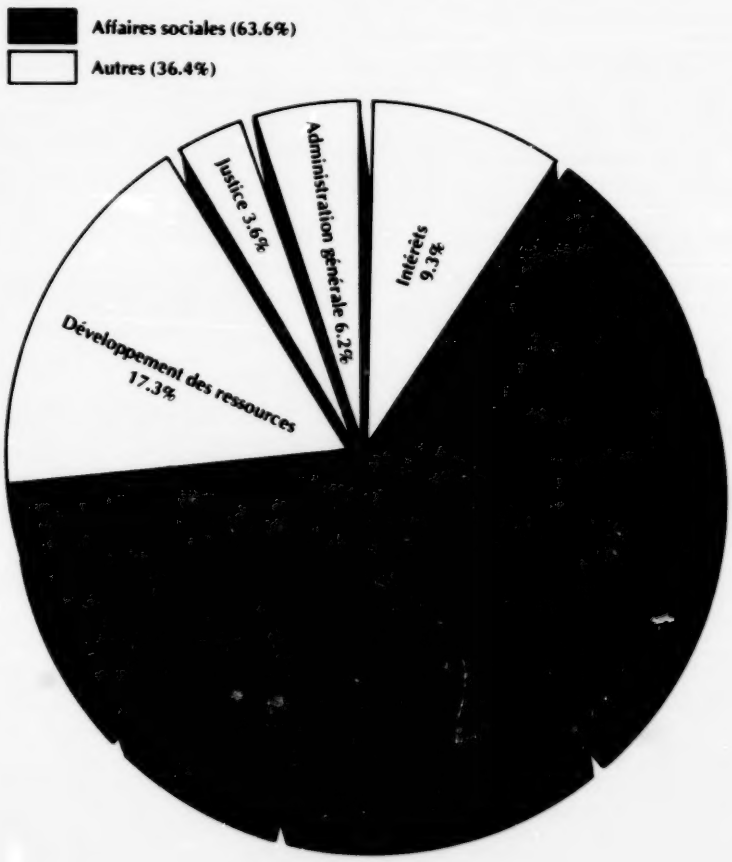
Le ministère a pris à sa charge pratiquement toutes les dépenses d'exploitation et d'immobilisation des hôpitaux publics et des installations connexes qui se sont élevées à près de $2 950 millions, une augmentation de plus de 22% par rapport à l'année précédente. En outre, les soins prolongés, les installations pour soins spéciaux, les services d'ambulance et autres services d'urgence, ainsi que les services de santé communautaires et de santé publique, ont coûté plus de $757 millions. En vertu du Régime d'assurance-maladie de l'Ontario (OHIP), les frais médicaux des patients sont assurés conformément à un barème négocié et approuvé par le gouvernement et l'Association médicale de l'Ontario. Le Régime a versé $1 543 millions pour les demandes de remboursement de soins médicaux, ce qui représente environ 16% de plus que l'année précédente. Une somme de $167 millions a été dépensée pour le Régime de médicaments gratuits créé pour permettre aux personnes âgées de l'Ontario et aux groupes à faible revenu de se procurer les médicaments que leur prescrivent leurs médecins.

Les dépenses du ministère ont dépassé de $245 millions les prévisions initiales, ce qui est dû en grande partie au coût accru du financement des hôpitaux, rendu inévitable par les conventions salariales qui ont mis en jeu la somme de $118 millions, aggravé par le moins-perçu des hôpitaux de $87 millions. Les fortes pressions faites sur les dépenses sont la conséquence directe du taux d'inflation actuel et de l'accroissement de la demande de services de santé. Le tableau de la page 6 donne une comparaison de l'évolution du revenu de primes de l'OHIP et des dépenses des services de santé depuis 1978.

ÉDUCATION

L'aide qu'apporte le gouvernement aux services éducationnels dont a besoin la province représente 24% du total des dépenses budgétaires. Les deux ministères chargés de fournir ces services, le ministère de l'Éducation et le ministère des Collèges et Universités, sont sous la responsabilité d'un seul ministre.

Dépenses budgétaires selon les secteurs de politique



Le ministère de l'Éducation est chargé des services éducationnels aux paliers élémentaire et secondaire. Les $3 045 millions dépensés représentent une augmentation de 17% par rapport à l'année précédente. Sur la somme mentionnée, plus de $2 564 millions ont été versés directement à 171 conseils scolaires en Ontario pour les aider à faire face aux dépenses d'exploitation et d'immobilisations. En outre, la province verse un montant non négligeable pour les avantages sociaux des enseignants. En particulier, le ministère de l'Éducation verse des contributions à la Caisse de retraite des enseignants et au Fonds de rajustement. Elle verse aussi un montant annuel pour amortir le déficit actuariel de la Caisse de retraite des enseignants. En tout, les paiements se sont élevés à environ $353 millions.

Le ministère des Collèges et Universités finance les services éducationnels postsecondaires de l'Ontario. Ils comprennent 16 universités, 22 collèges d'arts appliqués et de technologie et d'autres établissements comme l'Institut polytechnique Ryerson, le Collège militaire royal de Kingston et le Collège des Beaux-Arts de l'Ontario. La conviction du gouvernement étant qu'il est important de mettre l'éducation postsecondaire à la portée du plus grand nombre, $1 547 millions ont été versés à ces établissements pour financer leurs dépenses d'exploitation et d'immobilisations. En plus de ce financement, $86 millions ont été versés en aide financière aux étudiants capables de prouver que leurs ressources ne leur permettaient pas de payer leurs frais d'éducation.

SERVICES SOCIAUX

Le ministère des Services sociaux et communautaires fournit une vaste gamme de services dans le cadre de ses propres structures et en fournissant directement des subsides à certains établissements, aux municipalités et à divers organismes dans la province. Les dépenses totales de ce ministère ont atteint $1 770 millions, une augmentation de plus de $117 millions par rapport aux prévisions budgétaires de 1981.

Les services aux adultes comprennent des programmes de subventions du revenu versées directement aux personnes aux ressources insuffisantes et de subsides versés aux municipalités au prorata de 50% des dépenses relatives aux fonds versés aux résidents ayant besoin d'une aide financière temporaire. Au total, près de $1 006 millions ont été dépensés en subventions directes pour le maintien du revenu, dont $194 millions ont été distribués aux personnes âgées dans le cadre de programmes de réhabilitation des personnes handicapées. Les services à l'enfance auxquels $352 millions ont été affectés comprennent des services de santé mentale, des services correctionnels pour jeunes délinquants et des programmes de bien-être de l'enfance, fournis par les sociétés d'aide à l'enfance et les garderies.

En plus des services énumérés, d'autres ministères fournissent une aide directe ou indirecte aux personnes âgées ou disposant d'un faible revenu, en particulier les ministères des Affaires municipales et du Logement, du Revenu et de la Santé. Les Affaires municipales et le Logement ont versé $142 millions et subventions de logement aux personnes à faible revenu en Ontario. Le ministère du Revenu finance trois programmes de services sociaux qui se sont chiffrés à $391 millions et qui apportent une aide substantielle aux personnes âgées.

- Programme de revenu annuel garanti — $97 millions
- Subventions pour impôts fonciers — $250 millions
- Subventions pour la taxe de vente — $44 millions

En outre, $252 millions ont été déboursés pour les personnes à faible revenu sous forme de crédits d'impôt de l'Ontario. Le ministère de la Santé, dans le cadre de l'OHIP et du Régime de médicaments gratuits a versé la somme de $583 millions. Au total, les diverses formes d'aide aux personnes âgées ou à faible revenu ont atteint près de $2 350 millions.

Secteur du développement des ressources

Les activités des huit ministères de ce secteur sont coordonnées par le secrétariat de la province au Développement des Ressources. Ensemble, ils ont dépensé près de $3 388 millions, soit 17.3% des dépenses budgétaires. Les fonctions sont relatives au vaste domaine des ressources comme la mise en valeur des richesses naturelles, la protection de l'environnement, les transports et le réseau routier, l'agriculture et les problèmes énergétiques, le développement industriel, le logement et les relations provinciales-municipales.

Un remaniement au sein du gouvernement a permis de réunir les affaires municipales et les programmes de subvention du ministère des Affaires intergouvernementales avec les affaires relatives au logement pour former un nouveau ministère appelé le ministère des Affaires municipales et du Logement.

TRANSPORT ET COMMUNICATIONS

Le ministère des Transports et des Communications est le ministère le plus important de ce secteur et le total de ses dépenses budgétaires a atteint $1 323 millions. Il est directement responsable de l'entretien et de la construction de toutes les routes provinciales. Il verse aussi des subsides importants aux municipalités pour leurs programmes routiers. La somme totale des dépenses affectées à la conception, à la construction et à l'entretien des routes provinciales a atteint $499 millions et $451 millions ont été distribués aux administrations locales pour leurs programmes de construction et d'entretien des routes. Dans le cadre des projets du gouvernement en matière de transport en commun, le ministère a dépensé $255 millions pour les trains GO et les lignes d'autobus express et il a subventionné les systèmes de transport en commun municipaux.

AFFAIRES MUNICIPALES ET LOGEMENT

La dépense la plus importante de ce ministère s'est élevée à $637 millions de subventions accordées aux municipalités, dont un versement accéléré de $35 millions pour alléger le fardeau causé par le financement à des taux d'intérêt élevés. Un financement

supplémentaire de $45 millions versés directement aux municipalités a couvert les programmes de services communautaires et une diversité de projets de rénovation urbaine et de réaménagement des centres-villes.

Les autres programmes importants du ministère sont centrés sur la demande de logements de la province. Les subventions versées à la Société de logement de l'Ontario pour les logements à loyers indexés ont dépassé $142 millions et $21 millions ont été versés à la Société d'hypothèques de l'Ontario pour stimuler la construction de logements à louer en Ontario.

RICHESSES NATURELLES

D'une manière générale, le ministère des Richesses naturelles est chargé de l'administration des terres de la couronne qui représentent 88% de la superficie de l'Ontario; de la protection des poissons, de la faune et des forêts; de la gestion des ressources minières; et des installations de loisirs de plein air. Le coût de ces activités s'est chiffré à près de $310 millions.

AGRICULTURE ET ALIMENTATION

L'année a été une véritable gageure pour les agriculteurs. Aux prix réduits se sont ajoutés des augmentations importantes des coûts de production, surtout des frais de financement, ce qui a provoqué des difficultés financières pour certains secteurs de l'industrie agricole de l'Ontario. Les dépenses totales ont atteint $273 millions, ce qui représente une augmentation de 43% par rapport aux prévisions budgétaires. L'accroissement de l'aide apportée aux agriculteurs au cours de l'année pour les aider à faire face aux difficultés s'est chiffré à $80 millions et $151 millions ont servi à améliorer la productivité agricole et à stabiliser les revenus agricoles. En outre, $38 millions ont été affectés à la commercialisation, à la recherche et à l'assurance-récolte.

ENVIRONNEMENT

Les problèmes de l'environnement sont devenus plus complexes en partie en raison des progrès techniques et de l'utilisation accrue des produits chimiques dans notre société. Près de $49 millions ont été dépensés pour divers règlements et contrôles essentiels au maintien de la qualité de l'environnement. Le programme d'élimination des déchets et d'installation de services d'utilité publique ajouté aux paiements faits directement aux municipalités pour la construction de stations d'épuration des eaux usées et de traitement de l'eau et pour l'aménagement d'égouts principaux a entraîné des dépenses s'élevant à $174 millions.

Secteur de l'administration de la justice

Les fonctions générales des quatre ministères du secteur de l'Administration de la Justice ont pour but de protéger les résidents de l'Ontario. Le secrétariat de l'Administration de la Justice coordonne l'administration de la Justice, l'application de la loi, l'administration des établissements correctionnels et la protection du consommateur.

SOLLICITEUR GÉNÉRAL

Le principal programme de ce ministère est de diriger la Sûreté de l'Ontario. Quelque $168 millions ont été dépensés pour fournir des services de police dans les municipalités de moindre importance et dans les zones rurales de la province. En outre, $52 millions ont été affectés à la formation des forces de police, à l'encadrement des effectifs municipaux de l'Ontario et à la liaison et à la coordination. Le coût des autres programmes visant à la sécurité du public, comme la médecine et la pathologie légales et les enquêtes de coroner, s'est élevé à près de $19 millions.

PROCUREUR GÉNÉRAL

L'administration de la justice englobe un vaste choix de services comme le maintien de tribunaux dans tout l'Ontario, les contributions versées au Fonds d'aide juridique servant à procurer des services juridiques à tous les citoyens quelles que soient leurs ressources et différents services de garde et de fiducie. Les frais d'administration des tribunaux ont été de $108 millions et les contributions versées dans le Fonds d'aide juridique, de $41 millions. Les dépenses des services du Gardien officiel et du Curateur public, ajoutées aux indemnités versées par le Fonds d'indemnisation des victimes d'actes criminels ont dépassé les $12 millions. En plus de cela, le ministère des Services gouvernementaux a dépensé environ $8 millions pour construire des locaux pour les tribunaux.

SERVICES CORRECTIONNELS

La principale activité de ce ministère est d'administrer les établissements destinés à protéger la société des délinquants et à réhabiliter ces derniers, ce qui représente une dépense de $137 millions pour cette année. En outre, les services de libération conditionnelle et de réhabilitation, soutenus par les programmes de services communautaires, ont absorbé $29 millions.

CONSOMMATION ET COMMERCE

Le ministère de la Consommation et du Commerce protège le public grâce à diverses activités qui vont de l'établissement des normes commerciales à la formulation des règlements relatifs aux biens mobiliers et immobiliers. Sur les $86 millions de dépenses totales du ministère, près de $25 millions ont été affectés à cette dernière fonction. En outre, $15 millions ont servi à établir une réglementation dans le secteur commercial pour y établir des normes de pratiques plus élevées.

Administration générale

Les ministères regroupés dans le secteur de l'administration générale sont ceux qui ont une fonction administrative ou centrale pour la politique du gouvernement.

REVENU

La principale fonction du ministère du Revenu est de percevoir les impôts et les taxes, ce qui lui est revenu à $52 millions. Il a dépensé, en outre, $68 millions pour diriger l'évaluation des biens immobiliers. Ce ministère est également chargé de certains programmes sociaux concernant

les personnes âgées de l'Ontario : le régime de revenu annuel garanti conçu pour leur assurer un revenu minimum et les subventions pour les impôts fonciers et la taxe de vente. $391 millions ont ainsi été versés directement aux personnes âgées. Grâce à ces programmes, environ 850 000 personnes âgées dans la province ont reçu une aide additionnelle pour leurs ressources.

SERVICES GOUVERNEMENTAUX

Les dépenses totales du ministère des Services gouvernementaux se sont élevées à $310 millions, sur lesquels $236 millions ont servi à fournir des locaux à tous les ministères et à certains organismes de la couronne. Le ministère fournit aussi un certain nombre de services communs comme le courrier interne, les services centraux d'achat, l'impression et les services informatiques. Les dépenses du ministère pour les services communs se sont élevées à environ $80 millions, mais $15 millions ont été remboursés par les autres ministères.

AFFAIRES DU NORD

Le ministère des Affaires du Nord est chargé de coordonner le développement économique du Nord de l'Ontario, auquel s'est engagé le gouvernement. Près de $68 millions ont été dépensés pour développer le transport, l'industrie et l'exploitation des ressources et $62 millions supplémentaires pour construire des routes. En outre, la Commission de transports Ontario Northland a reçu $19 millions.

TRÉSOR ET ÉCONOMIE

Le Conseil de leadership et de développement industriel, présidé par le trésorier de l'Ontario, est formé de ministres dont les portefeuilles mis ensemble couvrent tous les intérêts régionaux de l'Ontario et l'expansion économique de la province. Un secrétariat ayant accès à l'expertise disponible au sein du gouvernement fournit au Conseil coordination et appui administratif. Le gouvernement attache un intérêt particulier aux activités de six principaux secteurs touchant les résidents, les richesses naturelles, l'électricité, le transport, les collectivités et la technologie.

La poursuite des objectifs concernant ces secteurs requiert un degré élevé d'interaction entre le secteur privé, les autres gouvernements et les ministères dont les programmes touchent ces secteurs clés. Près de $143 millions ont été dépensés dans ces projets pendant la première année de leur existence. Une partie de cette somme a été versée aux ministères pour leur permettre d'entreprendre des projets spécifiques. Le reste a été directement versé aux compagnies du secteur privé sous forme de subventions, de prêts et d'investissements comme le montre le tableau ci-dessous.

Conseil de leadership et de développement industriel
Dépenses au 31 mars 1982

Secteurs prioritaires	Dépenses directes en milliers de dollars	Prêts et Investissements en milliers de dollars	Total en milliers de dollars
Résidents	18,185		18,185
Ressources	23,075	2,390	25,465
Électricité	21,457		21,457
Transports	26,621		26,621
Collectivités	2,366	104	2,470
Technologie	2,315	18,730	21,045
Fonds pour la croissance de l'emploi	20,404	6,962	27,366
	114,423	28,186	142,609

Sommaire des dépenses budgétaires

Les paiements de transfert correspondent à environ 73% du total des dépenses budgétaires. Le reste est composé de frais d'intérêt et des dépenses nécessaires pour réaliser les programmes du gouvernement. Le tableau qui suit donne le sommaire des dépenses en pourcentages.

Paiements de transfert		
• Santé	26.3%	
• Éducation	23.4	
• Services sociaux	9.3	
• Administrations locales	8.9	
• Autres	4.7	72.6%
Réalisation des programmes		
• Salaires et avantages sociaux des employés	10.8%	
• Autres	7.3	18.1
Frais d'intérêt		9.3
Total des dépenses budgétaires		100.0%

Le tableau ci-contre montre la tendance des principaux éléments des dépenses budgétaires sur cinq ans. Le tableau 1 donne une idée de la répartition des dépenses pour les trois principaux éléments et l'augmentation générale des dépenses depuis 1977-1978. L'élément coût de réalisation des programmes a diminué de façon constante, ce qui prouve le bien fondé du programme de restrictions du gouvernement. Le tableau 2 divise l'élément des paiements de transfert en cinq vastes catégories et montre l'importance de cet élément pendant la période de cinq ans.

Le gouvernement continue à contrôler les dépenses de nature discrétionnaire sans pour cela manquer de répondre aux besoins de la population de l'Ontario. Les dépenses destinées à réaliser les programmes de la province correspondent à 18% du budget total des dépenses. Le coût des salaires et des avantages sociaux des employés a atteint $2 113 millions, soit une augmentation de 11% par rapport à 1981, ce qui est inférieur au taux d'inflation. Malgré l'envergure, la diversité et la complexité des problèmes auxquels l'Ontario fait face et qui

Tableau 1 : Principaux éléments des dépenses budgétaires (en pourcentages)

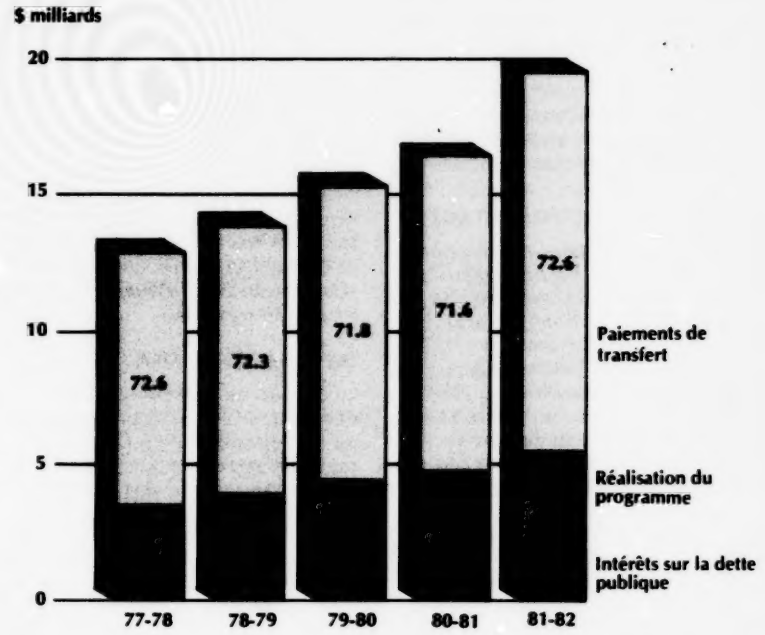
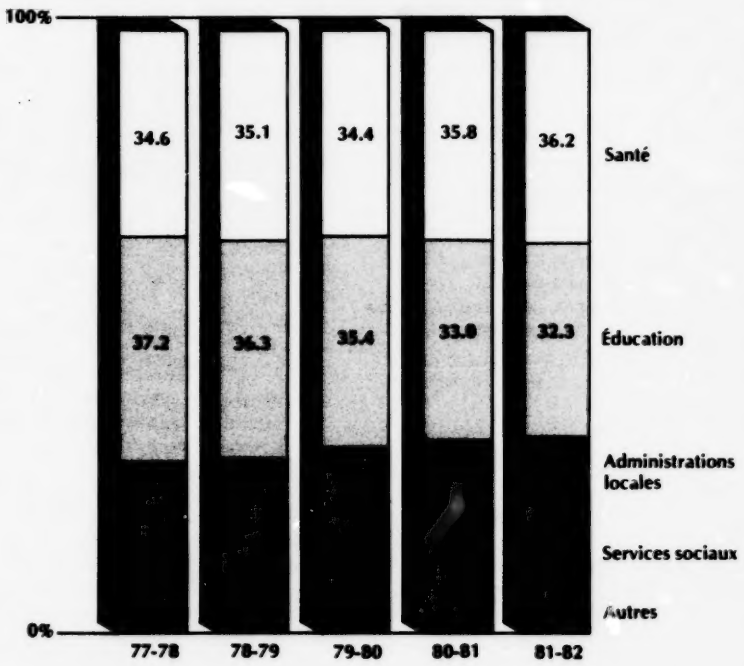


Tableau 2 : Paiements de transfert par objectif (en pourcentage du total des paiements)



sont le reflet de la situation économique générale et des pressions inflationnistes, le coût de réalisation des programmes a été efficacement contrôlé. Le tableau 3 oppose les salaires et les avantages sociaux des employés aux autres frais de réalisation des programmes pour démontrer de façon encore plus probante l'efficacité du contrôle que le gouvernement exerce sur les dépenses de nature discrétionnaire.

Les frais d'intérêt associés à la dette publique ont augmenté de 15% pour atteindre près de $1 832 millions en raison de la nécessité d'emprunter à des taux d'intérêt plus élevés.

Les dépenses relatives à la santé publique comprennent les paiements de transfert et les frais de réalisation des programmes. La majeure partie de ces dépenses proviennent du ministère de la Santé, mais un certain nombre d'autres ministères fournissent aussi des services de santé publique aux résidents de l'Ontario. La majorité des dépenses relatives à la santé sont financées à même les recettes générales, car le revenu provenant des cotisations versées dans le Régime d'assurance-maladie de l'Ontario ne comptent que pour 19% du montant total. Le tableau 4 montre l'écart grandissant entre le pourcentage du revenu des contributions et les dépenses de la santé publique au cours des cinq dernières années.

Tableau 3 : Salaires et avantages sociaux en pourcentage des dépenses budgétaires

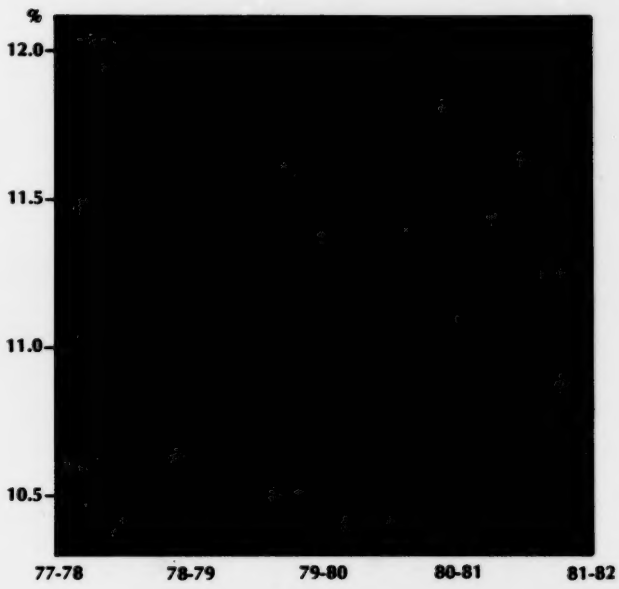
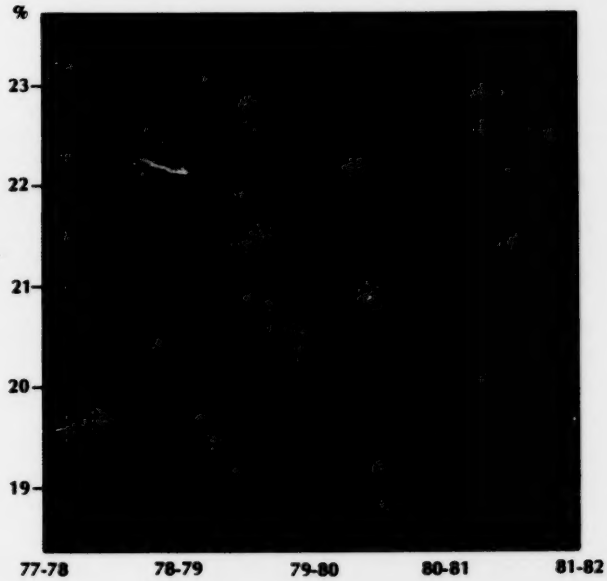


Tableau 4 : Revenus de primes en pourcentage des dépenses de la province pour la santé publique



Opérations non budgétaires

Les opérations non budgétaires sont celles qui ont trait aux fonctions de prêt, de placement et d'administration des fonds en fiducie. Le résultat net de ces activités est une rentrée dans le fonds de recettes consolidées d'environ $264 millions.

Prêts et placements

Traditionnellement, la plus grande partie des dépenses sont faites pour les divers organismes de la couronne et les municipalités. Les nouveaux prêts se sont élevés au total à $544 millions, dont $36 millions ont été versés aux sociétés de développement de l'Ontario en vue d'aider différentes industries de la province. Les municipalités ont reçu $32 millions en prêts et $100 millions ont été investis dans la construction de stations de traitement des eaux et en installations de traitement des déchets. Ce placement représente une diminution de 19% par rapport aux $124 millions de l'année précédente et tient compte de la décision du gouvernement visant à remplacer progressivement le programme d'apports de capitaux par un système de subventions pour remplacer les prêts et financer les frais ultérieurs d'entretien. Les municipalités ont aussi reçu des prêts s'élevant à $28 millions pour les canalisations de drainage à un taux d'intérêt subventionné tenant compte de l'engagement pris par la province d'améliorer les terres agricoles.

Pour soutenir une nouvelle activité de la Société d'énergie de l'Ontario, résultant de la décision du gouvernement de rendre le Canada indépendant au point de vue du pétrole brut et de donner à l'Ontario une voix plus forte en ce qui concerne la politique énergétique, la province a avancé $325 millions à la société. Ontario Energy Resources Ltd., une filiale appartenant entièrement à la Société d'énergie de l'Ontario a utilisé cette avance pour financier la moitié du coût, qui s'élève à $650 millions, de l'achat de 25% des actions de Suncor Inc. Le solde du prix d'achat est financé sur les 10 prochaines années.

Le remboursement des emprunts et des placements s'est élevé à $342 millions. Environ $101 millions ont été recouvrés sur les installations de traitement des eaux et d'égouts, dont $35 millions proviennent de certaines municipalités poursuivant des négociations sur le point d'aboutir pour devenir propriétaires des installations en les rachetant à la province. Les remboursements des sociétés de développement de l'Ontario ont atteint $31 millions. Les remboursements des sociétés foncières de l'Ontario qui s'élèvent à $13 millions ont été moindres que prévus en raison de la diminution du volume des ventes de terrains provoquée par les mauvaises conditions du marché.

Administration des fonds en fiducie

La fonction de fiduciaire d'un certain nombre de fonds spéciaux et de comptes de dépôt assumée par la province a apporté une rentrée nette au fonds consolidé du revenu supérieure à l'année précédente. Cette fonction couvre les caisses de retraite, les dépôts à la Caisse d'épargne de la province de l'Ontario et autres dépôts, comptes de réserve et fonds en fiducie.

Caisses de retraite

La Caisse de retraite des fonctionnaires sert à financer le régime de retraite de base pour les fonctionnaires de la province. Les cotisations des employés et les contributions d'un montant équivalent de l'employeur y sont versées et s'ajoutent aux intérêts gagnés par la Caisse et les paiements faits par la province pour amortir le déficit actuariel. La Caisse a versé près de $101 millions en versements de pensions de retraite et en remboursement de cotisations, sur lesquelles un intérêt a été ajouté. Des intérêts plus élevés et les paiements requis pour les engagements non capitalisés ont entraîné une nette augmentation du solde de la Caisse qui s'est chiffrée à $315 millions.

La Caisse de retraite complémentaire a pour but de verser un supplément de rente permettant de compenser partiellement les effets de l'inflation sur les revenus des employés à la retraite, en particulier des fonctionnaires et des enseignants respectivement couverts par la Caisse de retraite des fonctionnaires et la Caisse de retraite des enseignants. Les employés et l'employeur versent respectivement des cotisations et des contributions équivalentes dans la Caisse qui accumule des intérêts à des taux correspondant à ceux du marché. Le montant net des rentrées de fonds au titre des cotisations des employés, des contributions de l'employeur et des intérêts, moins les rentes payées, donne un solde de $131 millions.

Caisse d'épargne de la province de l'Ontario

Les 21 succursales de la Caisse d'épargne réparties en Ontario acceptent des dépôts du public sur lesquels elle verse des intérêts et permet à ses clients de tirer des chèques. La province garantit totalement tous les dépôts. Les fonds et le surplus, une fois les dépenses d'exploitation quotidiennes faites, sont déposés au Trésor de l'Ontario. Le solde actuel sur les dépôts s'élève à environ $654 millions.

Autres dépôts et comptes de fiducie et de réserves

La composition de cette catégorie de comptes est variée et comprend la loterie Provincial, la Super Loto, le fonds d'indemnisation des victimes d'accident d'automobile et divers dépôts et comptes de fiducie. Le total de cette catégorie s'élève à $134 millions, une diminution de $13 millions par rapport à l'année dernière.

Dette consolidée

La dette consolidée de la province se compose des obligations financières venant à échéance à des dates déterminées et garanties par des titres de créance comme des obligations, des débentures, des billets et des bons du trésor. La presque totalité de la dette consolidée, au 31 mars 1982, était composée de débentures à long terme.

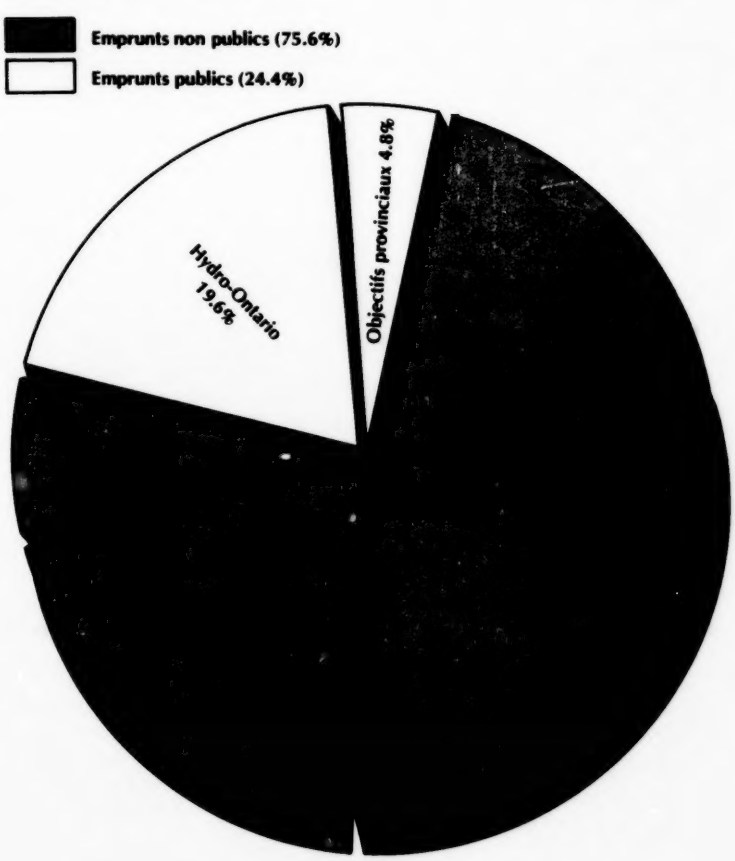
La province a continué à faire face à toutes ses obligations à long terme grâce à des sources non publiques. Pendant l'année, $1 269 millions ont été empruntés au Régime de pensions du Canada (RPC), soit 65% du total emprunté à des sources non publiques. Cette source particulière comprend les versements nets faits au RPC par les cotisants de l'Ontario et le prêt est fait à la province à des taux d'intérêt basés sur les taux d'emprunt à long terme du gouvernement du Canada. Ces emprunts sont faits sur 20 ans mais dans certaines conditions, ils peuvent être rachetés moyennant un préavis de six mois.

L'autre source de fonds non publique est la Commission du régime de retraite des enseignants qui administre la Caisse de retraite des enseignants de l'Ontario. Tous les fonds excédentaires sont investis dans des valeurs mobilières de la province à un taux d'intérêt équivalant aux coûts des emprunts à long terme de la province de l'année précédente. La Commission du régime de retraite des enseignants a investi $670 millions pendant l'année, ce qui a porté le total de ses investissements en Ontario à près de $4 762 millions.

La Caisse de retraite des employés municipaux de l'Ontario (CREMO) a été une autre source de fonds non publique pour la province jusqu'au 31 décembre 1978. La CREMO administre le régime de retraite des employés du secteur de l'administration locale et depuis janvier 1979, elle a investi son revenu excédentaire dans le secteur privé. La dette consolidée s'élevait à $1 293 millions au 31 mars 1982.

Au cours des six dernières années, on a eu recours à des emprunts sur les marchés publics pour obtenir le financement nécessaire à l'Hydro-Ontario et pour le programme temporaire de

Sommaire de la dette consolidée



bons du trésor de la province de 91 jours qui a été terminé en 1979-1980.

Pendant l'année, la province a emprunté $950 millions sur les marchés des États-Unis pour l'Hydro-Ontario. Quand la province emprunte pour le compte de l'Hydro-Ontario aux États-Unis, les sommes qu'elle lui confie sont garanties par des obligations établies selon les mêmes modalités que les valeurs mobilières qu'elle émet. La dette consolidée totale pour les emprunts effectués aux États-Unis pour le compte de l'Hydro-Ontario est maintenant de $4 530 millions. Par contre, les emprunts contractés aux fins de la province sur le marché public n'atteignent que $1 102 millions. Pour la deuxième année consécutive, le gouvernement de l'Ontario a transféré $500 millions empruntés au RPC à l'Hydro-Ontario selon les mêmes modalités que celles qui étaient applicables à l'emprunt fait par la province. Cet apport a permis à l'Hydro-Ontario de réduire ses emprunts sur les marchés publics de $1 000 millions au cours des deux dernières années.

Caractéristiques de la dette consolidée

La dette directe et garantie de l'Ontario consiste presque exclusivement en obligations émises par la province et pour l'Hydro-Ontario et garanties par la province. L'Hydro-Ontario est réellement la seule à utiliser la garantie de l'Ontario sur les marchés des capitaux et elle répond de 40% de la dette

consolidée directe et garantie de l'Ontario.

Les valeurs mobilières en cours émises sur les marchés publics atteignent maintenant 24% de la dette consolidée et 80% de ce pourcentage correspond aux émissions faites pour le compte de l'Hydro-Ontario. Seulement $1 102 millions résultant des émissions publiques aux fins de la province sont encore en cours avec une échéance moyenne de 8.4 ans. La dette contractée par l'Ontario "à ses propres fins" consiste presque entièrement en dollars canadiens et $44 millions, soit 0.2% sont en monnaie étrangère (dollars américains et marks allemands). En conséquence, la dette de la province et les frais de remboursement sont bien protégés de la volatilité des taux de change. Les tableaux qui suivent présentent des données statistiques additionnelles.

Politique globale de financement

Ce qui caractérise les méthodes de financement du gouvernement dans la province, c'est la façon dont la province se sert de sa bonne situation financière pour financer le secteur de l'administration locale de même que ses propres organismes. Elle a aussi limité strictement l'usage de la garantie provinciale aux emprunts contractés par l'Hydro-Ontario.

Cette politique de financement centralisée et l'usage restreint de la garantie provinciale ont fait que 85% de la dette contractée par l'Ontario dans le secteur public correspondent au passif direct ou éventuel de la province. L'effet conjoint de cette politique et d'importants programmes de transfert a considérablement réduit la nécessité pour les municipalités, les universités, les collèges, les hôpitaux, les conseils scolaires et les organismes provinciaux à vocation quasi-commerciale de financer leurs opérations sur les marchés des capitaux.

Au cours des dernières années, il n'y a que l'Hydro-Ontario et quelques municipalités impor-

Principales statistiques sur l'état de la dette consolidée au 31 mars 1982

	En pourcentage du total	Période moyenne avant l'échéance	Coût moyen* à la province	Taux de croissance moyen du 31 mars 1978 au 31 mars 1982
	(%)	(années)	(%)	(%)
Des sources publiques				
Aux fins de la province	4.8	8.4	7.6	−10.9
Pour l'Hydro-Ontario	19.6	21.5	10.3	9.7
Total emprunté de sources publiques	24.4	18.9	9.8	3.6
De sources non publiques				
Régime de pensions du Canada	47.8	13.1	11.7	9.9
Caisse de retraite des enseignants	20.6	16.7	9.6	17.4
Autres	7.2	18.6	9.0	4.1
Total emprunté de sources non publiques	75.6	14.9	9.8	12.8
Total de la dette consolidée	100.0	15.9	9.6	10.3

*Comprend le coût des transactions.

tantes qui aient procédé à des émissions publiques de titres de dette. Les emprunts publics de l'Hydro-Ontario garantis par la province atteignent plus de 94% du passif éventuel déclaré. Les emprunts des administrations locales ne sont pas garantis par la province, mais ils sont soumis à des restrictions imposées par la Commission des affaires municipales qui impose des plafonds au montant des dettes que les municipalités peuvent contracter.

La province peut donc, en utilisant son importante assiette de revenus pour emprunter au nom des organismes gouvernementaux, en contrôlant strictement l'utilisation de sa garantie et grâce au rôle de surveillance assumé par la Commission des affaires municipales de l'Ontario, jouer un rôle stratégique pour le contrôle des activités de financement du secteur public de l'Ontario.

Dette à long terme du secteur public de l'Ontario (en millions de dollars)

	Estimations au 31 mars 1982				au 31 mars 1981
	Dette brute	Dette contractée par la province ou ses organismes	Dette consolidée	%	Dette consolidée
Province de l'Ontario					
Directe	23,122		23,122	61.2	20,405
Garantie*	9,124		9,124	24.2	8,719
Sociétés de la couronne, conseils et commissions de la province	1,839		1,839	4.9	1,517
Administrations locales	5,144	1,625	3,519	9.3	3,356
Universités et collèges	1,273	1,162	111	0.3	94
Hôpitaux et centres d'opérations connexes	234	181	53	0.1	50
	40,736	2,968	37,768	100.0	34,141

*Sauf les emprunts bancaires.

Principales statistiques financières et économiques
(en millions de dollars)

31 mars	1978	1979	1980	1981	1982
Recettes du fonds consolidé du revenu					
Revenus budgétaires	11,099	12,322	14,214	15,549	17,884
Crédits et recettes non budgétaires	683	911	1,032	921	1,002
Déboursés du fonds consolidé du revenu					
Dépenses budgétaires	12,920	13,913	15,346	16,836	19,651
Débits et déboursés non budgétaires	624	500	484	437	738
Besoins nets de trésorerie	1,762	1,180	584	803	1,503
Opérations de dette de la province (montant net)	1,506	1,652	1,133	968	1,363
Opérations de dette de l'Hydro-Ontario (montant net)	392	667	214	408	1,340
Passif					
Débentures, billets et bons du trésor					
À des fins provinciales	12,365	14,038	15,196	16,215	17,592
Pour le compte de l'Hydro-Ontario	2,901	3,568	3,782	4,190	5,530
Autres	2,115	2,463	2,946	3,333	3,784
Total du passif	17,381	20,069	21,924	23,738	26,906
Passif éventuel					
Dette consolidée (débentures, obligations et billets)	6,124	6,644	7,514	8,155	8,458
Total du passif éventuel	6,212	6,734	7,601	8,257	8,966
Dette consolidée du secteur public de l'Ontario[1]	26,214	29,181	31,405	34,141	37,768
Produit provincial brut aux prix du marché[2]	81,492	89,112	100,168	109,574	123,716
Produit provincial brut en dollars constants (de 1971)[2]	47,517	48,855	49,761	49,206	50,496
Revenu personnel (en Ontario)[2]	67,164	74,178	81,840	91,002	105,606
Revenu personnel per capita (en Ontario) d'après la population au 1er juin (en dollars)	8,039	8,785	9,623	10,614	12,244
Besoins nets de trésorerie/PPB (en %)	2.2	1.3	0.6	0.7	1.3
Dette consolidée aux fins de la province/PPB (en %)	15.2	15.8	15.3	14.8	14.2
Dette consolidée du secteur public de l'Ontario/PPB (en %)	31.9	32.5	31.0	30.6	30.0

[1] La dette consolidée du secteur public de l'Ontario se compose de la dette consolidée de la province et de tous les organismes gouvernementaux, conseils et commissions, y compris la dette des administrations locales après déduction des emprunts intra-sectoriels.

[2] Le produit provincial brut et le revenu personnel sont calculés pour l'année civile. Les chiffres figurant dans une colonne relative à une année financière donnée correspondent donc aux statistiques recueillies pour l'année civile précédente.

Résumé des pratiques comptables adoptées

Système comptable

Les états financiers suivants, préparés selon le concept du fonds consolidé du revenu, ont été principalement conçus afin de présenter une comptabilité des ressources financières allouées par l'Assemblée législative de l'Ontario. Étant donné que la province doit faire un rapport de conformité au pouvoir législatif, la présentation des renseignements financiers est sensiblement différente de celle utilisée dans le secteur privé. La comptabilité d'exercice utilisée dans le secteur privé reflète mieux les dépenses engagées par rapport aux revenus acquis alors que les principes et méthodes adoptés par la province en vertu desquels les transactions financières des ministères du gouvernement sont enregistrées et décrites comme des mouvements de trésorerie dans le fonds consolidé du revenu convient mieux au système de présentation à l'Assemblée législative.

La comptabilité de caisse utilisée par la province est modifiée de façon à permettre 30 jours supplémentaires pour le paiement des biens et des services relatifs à l'année financière qui vient de se terminer. À cet égard, les paiements versés aux employés à titre de salaire pour la période se terminant après la date de clôture de l'année financière sont répartis entre les deux années. D'autre part, la date de clôture pour les écritures relatives aux entrées de fonds est le 31 mars dans le cas de l'encaisse reçue et des fonds en transit. Quant aux opérations financières des sociétés de la couronne, organismes, conseils et commissions relevant de la province, elles ne figurent dans les états financiers du fonds consolidé du revenu que dans la mesure où elles ont été financées par le fonds ou lorsqu'elles ont profité au fonds au cours de l'année financière.

Classification des opérations

On a recours au fonds consolidé du revenu pour présenter le sommaire des opérations de la province relativement à quatre secteurs distincts de l'activité gouvernementale.

Les "opérations budgétaires" correspondent à des activités opérationnelles comprenant les revenus prélevés sous forme d'impôts, taxes, primes, honoraires, droits, permis, paiements reçus du gouvernement fédéral dans le cadre des programmes à frais partagés et revenus de placements. Les dépenses relatives aux programmes gouvernementaux comprennent les paiements pour les biens et services, les intérêts sur la dette publique, les salaires, les paiements de transfert versés aux particuliers, aux municipalités et aux institutions, les subventions et subsides ainsi que les additions aux immobilisations.

Les "opérations non budgétaires" sont les prêts, placements et opérations d'administration des fonds en fiducie, ce qui comprend, de façon distincte des dépenses, les prêts et les placements effectués par le gouvernement en faveur des sociétés de la couronne, des organismes gouvernementaux et des municipalités. Tous ces prêts et avances sont remboursables ou correspondent à un portefeuille d'actions garanties par l'actif des organismes en cause. On retrouve également dans cette catégorie les transactions impliquant les dépôts, fonds en fiducie et certains comptes créés à des fins spéciales. On utilise le terme "déboursés" pour décrire les transactions de prêt et de placement du gouvernement. "Recettes" correspond au remboursement des prêts ou au recouvrement des placements. "Crédits" est le terme utilisé pour décrire les paiements versés aux comptes de dépôt, fonds en fiducie et comptes créés à des fins spéciales. Les paiements effectués à même lesdits fonds et comptes sont appelés "débits".

Les "opérations de la dette" regroupent les emprunts effectués et les emprunts remboursés, ce qui comprend les obligations émises aux sources de fonds tant publiques que privées.

Les "opérations effectuées pour le compte de l'Hydro-Ontario" décrivent les montants empruntés par la province pour le compte de l'Hydro-Ontario, à titre d'avances, en échange d'obligations comportant des clauses et conditions identiques. Comme ces transactions et les frais qui s'ensuivent pour le rachat et le service de la dette sont le résultat d'une alternative de financement et ne font pas partie du propre plan budgétaire de la province, ils font l'objet d'une classification distincte.

Actif et passif

L'actif et le passif décrits dans les états financiers sont des imputations financières qui on été créées par des transactions en espèces. L'actif comptabilisé fait état des sommes dues au fonds consolidé du revenu par des tiers. Comme indiqué dans les notes complémentaires, en vertu de la politique actuelle du gouvernement, les fonds destinés à rembourser une partie des avances et des prêts inclus dans l'actif déclaré proviennent en fait des futures dépenses de la province. Le passif décrit les sommes dues à des tiers par le fonds consolidé du revenu. Comme les dépenses d'immobilisations ne correspondent pas à des sommes dues par des tiers et qu'elles ne sont pas considérées comme une catégorie différente des autres services offerts au public, elles ne figurent pas au nombre des actifs mais elles sont plutôt imputées au résultat, à titre de poste budgétaire, l'année même de l'acquisition des immobilisations.

Les débentures, les billets et les bons du trésor sont enregistrés comme un passif à la valeur nominale du titre de créance et les frais d'escompte, de prime et de commission sont comptabilisés comme des opérations budgétaires de l'année en cours. On a recours aux ressources générales de la province pour effectuer le remboursement continu et régulier de la dette et aucun fonds d'amortissement n'a été créé à cet effet.

Le passif éventuel de la province correspond aux garanties consenties par le Trésorier de l'Ontario lors de l'émission de titres de créance par les organismes gouvernementaux, sociétés et commissions relevant de la province et relativement aux prêts bancaires créés en vertu de certains programmes gouvernementaux. Les notes afférentes aux états financiers font également mention d'autres passifs et engagements d'importance.

Le montant net de la dette de la province correspond à l'excédent du passif par rapport aux actifs comptabilisés. C'est également la somme de tous les excédents et déficits budgétaires enregistrés depuis l'origine de la Confédération. Le changement du montant net de la dette, d'une année à l'autre, correspond à la différence, positive ou négative, entre les revenus et les dépenses budgétaires.

État du fonds consolidé du revenu

pour l'année financière terminée le 31 mars 1982 (en millions de dollars)

	Budget 1982		Réel 1981	
Solde au début de l'année financière				
Encaisse et placements temporaires				1,569
Opérations budgétaires				
Revenus	17,458		15,549	
Dépenses	18,980		16,836	
Déficit budgétaire		(1,522)		(1,287)
Opérations non budgétaires				
Prêts, avances et placements				
Recettes	290		310	
Déboursés	226		264	
Diminution (augmentation) nette des prêts, avances et placements	64		46	
Administration des fonds en fiducie				
Crédits	655		611	
Débits	194		173	
Augmentation nette au titre de l'administration des fonds en fiducie	461		438	
Opérations non budgétaires (net)		525		484
Besoins nets de trésorerie		(997)		(803)
Opérations de la dette				
Emprunts effectués	1,260		1,137	
Emprunts remboursés	73		169	
Opérations de la dette (net)		1,187		968
Pour l'Hydro-Ontario				
Émission de débentures			500	
Rachat de débentures			92	
			408	
Avances connexes, intérêts et recouvrements			(408)	
Pour l'Hydro-Ontario (net)				—
Solde à la fin de l'année financière				
Encaisse et placements temporaires				1,734

Voir le résumé des pratiques comptables et les notes complémentaires qui font partie intégrante des présents états financiers.

État des revenus budgétaires

pour l'année financière terminée le 31 mars 1982 (en millions de dollars)

	Budget 1982	Réel 1981
Imposition		
Impôt sur le revenu des particuliers	4,380	3,578
Taxe de vente au détail	2,831	2,562
Impôt des compagnies	1,962	1,792
Taxe sur l'essence	752	618
Taxe sur le tabac	343	284
Taxe sur le carburant	153	133
Taxe sur les transferts de terrains	110	101
Taxe sur les paris aux hippodromes	60	55
Impôt sur les profits des compagnies minières	140	161
Droits de succession	5	25
Impôt sur le revenu des services d'utilité publique	34	75
Revenus garantis, impôts sur le revenu du gouvernement fédéral	—	10
Autres	3	3
	10,773	9,397
Autres revenus		
Primes du Régime d'assurance-maladie de l'Ontario	1,194	1,061
Profits des commissions et sociétés de la couronne		
Régie des alcools de l'Ontario	483	433
Société de loterie de l'Ontario	122	116
Droits d'immatriculation des véhicules	340	312
Recettes de la Commission des permis de vente d'alcool de l'Ontario	138	126
Autres frais et droits	186	159
Amendes	77	73
Frais des services publics	60	62
Redevances	78	74
Ventes et locations	64	63
Autres	105	108
	2,847	2,587
Gouvernement du Canada		
Financement des programmes établis		
Contribution en argent	2,147	1,934
Assurance-maladie complémentaire	256	230
Régime d'assistance publique du Canada	582	548
Entente sur la formation professionnelle des adultes	115	114
Autres	254	199
	3,354	3,025
Intérêts sur les prêts, avances et placements	484	540
Total des revenus budgétaires	17,458	15,549

Voir le résumé des pratiques comptables et les notes complémentaires qui font partie intégrante des présents états financiers.

État des dépenses budgétaires

pour l'année financière terminée le 31 mars 1982 (en millions de dollars)

	Budget 1982	Réel 1981
Secteur des affaires sociales		
Santé	5,531	4,860
Éducation	2,973	2,604
Services sociaux et communautaires	1,653	1,527
Collèges et Universités	1,672	1,542
Affaires culturelles et loisirs	203	203
Secrétariat aux affaires sociales	4	3
	12,036	10,739
Secteur du développement des ressources		
Transports et Communications	1,254	1,212
Affaires municipales et Logement	939	705
Richesses naturelles	322	349
Agriculture et Alimentation	191	180
Environnement	202	182
Industrie et Tourisme	87	81
Travail	56	51
Énergie	44	26
Secrétariat au développement des ressources	3	2
	3,098	2,788
Secteur de l'administration de la justice		
Solliciteur général	225	211
Procureur général	184	182
Services correctionnels	163	156
Consommation et Commerce	80	73
Secrétariat à l'administration de la justice	1	1
	653	623
Administration générale		
Revenu	522	488
Services gouvernementaux	294	285
Affaires du Nord	156	156
Trésor et Économie	158	102
Bureau de l'Assemblée législative	28	35
Affaires intergouvernementales	4	4
Autres	23	21
	1,185	1,091
Service de la dette publique — intérêts	1,823	1,595
Fonds de prévoyance (note 10)	185	—
Total des dépenses budgétaires	18,980	16,836

Voir le résumé des pratiques comptables et les notes complémentaires qui font partie intégrante des présents états financiers.

État des opérations non budgétaires

pour l'année financière terminée le 31 mars 1982 (en millions de dollars)

	Budget 1982	Réel 1981
Prêts, avances et placements		
RECETTES		
Sociétés, conseils et commissions		
Société d'aide financière aux conseils scolaires	82	78
Société d'avance de capitaux aux universités de l'Ontario	31	30
Sociétés de développement	22	20
Société d'hypothèques de l'Ontario	18	17
Société foncière de l'Ontario	18	19
Commission de l'assurance-récolte de l'Ontario	1	11
Société de logement de l'Ontario	1	12
Autres	6	8
Installations de traitement des eaux et d'élimination des déchets	65	70
Prêts aux municipalités	27	26
Autres prêts et placements	19	19
	290	310
DÉBOURSÉS		
Sociétés, conseils et commissions		
Société d'énergie de l'Ontario	—	—
Sociétés de développement	35	44
CLDI	15	
Société foncière de l'Ontario	14	20
Société de logement de l'Ontario	3	7
Société de développement du transport urbain	—	31
Autres	4	4
Installations de traitement des eaux et d'élimination des déchets	126	124
Prêts aux municipalités	28	33
Autres prêts et placements	1	1
	226	264
Diminution (augmentation) nette des prêts, avances et placements	64	46
Administration des fonds en fiducie		
CRÉDITS		
Caisses de retraite	411	363
Dépôts, comptes de réserve et fonds en fiducie	204	185
Dépôts à la Caisse d'épargne de la province de l'Ontario (augmentation nette)	40	63
	655	611
DÉBITS		
Caisses de retraite	105	89
Dépôts, comptes de réserve et fonds en fiducie	89	84
	194	173
Augmentation nette au titre des opérations d'administration des fonds en fiducie	461	438
Total des opérations non budgétaires	525	484

Voir le résumé des pratiques comptables et les notes complémentaires qui font partie intégrante des présents états financiers.

État des opérations de la dette

pour l'année financière terminée le 31 mars 1982 (en millions de dollars)

	Budget 1982	Réel 1981
Emprunts effectués		
SOURCES NON PUBLIQUES		
Fonds de placement du Régime de pensions du Canada	600	538
Caisse de retraite des enseignants	655	569
Société canadienne d'hypothèques et de logement — Prêts pour l'élimination des déchets	5	30
Total des emprunts effectués	1,260	1,137
Emprunts remboursés		
SOURCES NON PUBLIQUES	12	26
SOURCES PUBLIQUES		
À des fins générales	61	143
Montant total des emprunts remboursés	73	169
Opérations de la dette (net)	1,187	968

État des opérations pour le compte de l'Hydro-Ontario

pour l'année financière terminée le 31 mars 1982 (en millions de dollars)

	1981
Produit des débentures (sources publiques)	—
(sources non publiques)	500
Rachat des débentures (sources publiques)	(92)
Augmentation nette des débentures pour le compte de l'Hydro-Ontario	408
Avances connexes, intérêts et recouvrements	
Prêts à l'Hydro-Ontario	500
Intérêts sur les débentures	355
Recouvrement d'intérêt et rachat de débentures	(447)
Avances connexes, intérêts et recouvrements (net)	408

Voir le résumé des pratiques comptables et les notes complémentaires qui font partie intégrante des présents états financiers.

État de l'actif et du passif

au 31 mars 1982 (en millions de dollars)

	1981
Actif	
Encaisse et placements temporaires (note 1)	1,734
Avances à l'Hydro-Ontario garanties par des obligations (note 2)	4,190
Avances et placements — autres sociétés, conseils et commissions (note 3)	4,131
Placements relatifs aux installations de traitement des eaux et d'élimination des déchets (au coût moins les recouvrements) (note 4)	1,116
Prêts aux municipalités	367
Autres prêts et placements (note 5)	212
Total des actifs comptabilisés	11,750
Dette nette	11,988
	23,738
Passif	
Dépôts à la Caisse d'épargne de la province de l'Ontario	623
Caisse de retraite (note 6)	2,090
Dépôts, fonds en fiducie et comptes de réserve	605
Avances à payer	15
Débentures et billets (note 7)	20,405
	23,738
Passif éventuel (note 8)	8,257

Voir le résumé des pratiques comptables et les notes complémentaires qui font partie intégrante des présents états financiers.

Approuvé au nom du ministère du Trésor et de l'Économie :

T. CAMPBELL, Trésorier adjoint de l'Ontario et sous-ministre de l'Économie

G. McINTYRE, F.C.A., sous-ministre adjoint, Bureau du Trésorier

Notes complémentaires

(Tous les chiffres sont en millions de dollars)

1. Encaisse et placements temporaires

Les placements temporaires, qui sont constitués essentiellement de titres à court terme émis ou garantis par les banques à charte canadiennes, sont comptabilisés au coût. Ces placements comprennent également les obligations et les débentures émises ou garanties par la province qui, au 31 mars 1982, avaient une valeur au comptant de $53 millions ($60 millions en 1981) et une valeur marchande de $40 millions ($48 millions en 1981).

2. Avances à l'Hydro-Ontario

En plus de garantir les émissions d'obligations de l'Hydro-Ontario, la province a émis pour le compte de l'Hydro-Ontario des débentures pour la somme de 4 530 millions de dollars américains ($3,690 millions en 1981) qui sont comptabilisées au pair. Au 31 mars 1982, l'équivalent en dollars canadiens était de $5,573 millions ($4,380 millions en 1981). La province a également emprunté $1,000 millions ($500 millions en 1981) en fonds canadiens au Régime de pensions du Canada pour l'Hydro-Ontario. Le produit de tous ces emprunts a été avancé à l'Hydro-Ontario en échange d'obligations ayant les mêmes modalités que les valeurs mobilières de la province.

3. Avances et placements des autres sociétés, conseils et commissions

	1982	1981
Société d'aide financière aux conseils scolaires	$1,114	$1,196
Société d'avance de capitaux aux universités de l'Ontario	1,113	1,144
Société d'hypothèques de l'Ontario	549	568
Société foncière de l'Ontario	519	517
Société d'énergie de l'Ontario	341	16
Sociétés de développement	272	240
Société de logement de l'Ontario	190	190
Autres	251	260
	$4,349	$4,131

La Société d'aide financière aux conseils scolaires a reçu des avances de la province jusqu'au 31 mars 1980 pour acheter des obligations ou des débentures émises par les conseils scolaires pour leurs programmes de nouvelles immobilisations. Les valeurs mobilières détenues par la Société sont des obligations des différents conseils scolaires. Toutefois, en vertu des ententes actuelles concernant l'assistance aux conseils scolaires locaux, 75% en moyenne des frais approuvés pour le service de la dette peuvent donner lieu à des subventions provinciales. Le 1er avril 1980, le programme de prêts a été remplacé par des subventions versées aux conseils scolaires par le ministère de l'Éducation. La Société continuera d'administrer les prêts en cours jusqu'à échéance.

La Société d'avance de capitaux aux universités de l'Ontario a reçu des avances de la province jusqu'au 31 mars 1978 pour acheter des obligations ou des débentures émises par les collèges et universités de la province, le Musée des Beaux-arts de l'Ontario, le Musée Royal de l'Ontario et par les municipalités agissant au nom des bibliothèques publiques, pour des projets approuvés de nouvelles immobilisations. Les valeurs mobilières détenues par la Société sont des obligations des institutions émettrices. Le 1er avril 1978, le programme de prêts a été remplacé par des subventions versées par la province aux institutions. Ces subventions comprennent la somme de $112 millions ($114 millions en 1981) venant de la province et destinée à couvrir les montants de capital et d'intérêt que les institutions autres que les municipalités doivent à la Société au nom des bibliothèques publiques. La Société continuera d'administrer les prêts en cours jusqu'à échéance.

La Société d'hypothèques de l'Ontario a utilisé les avances reçues de la province pour consentir des prêts hypothécaires de premier et deuxième rangs aux personnes admissibles. Aucun prêt n'a été consenti depuis 1979.

La Société foncière de l'Ontario a été créée pour regrouper des terrains en vue de l'établissement de nouvelles communautés et de nouveaux parcs industriels. En 1978, les buts de la Société furent redéfinis pour couvrir l'aménagement des terres. La province ne perçoit aucun intérêt sur les avances utilisées pour financer le portefeuille de terrains. Au 31 mars 1982, ces avances totalisaient $402 millions ($399 millions en 1981).

La Société d'énergie de l'Ontario a été créée pour participer aux projets rattachés à l'énergie et y faire des placements. La province a consenti des prêts à la Société et y a fait des placements pour la somme totale de $341 millions dont $325 millions de prêts sans intérêt en 1981 destinés à financer l'achat de la moitié d'approximativement 25% des actions ordinaires de Suncor Inc. par Ontario Energy Resources Limited, une filiale sous le contrôle de la Société d'énergie de l'Ontario.

La Société de développement de l'Ontario et les deux sociétés qui lui sont associées, la Société de développement de l'Est de l'Ontario et la Société de développement du Nord de l'Ontario, offrent des prêts et s'occupent des arrangements requis pour assurer la garantie de la province à certains emprunts bancaires effectués par des entreprises admissibles. La province a acheté $7 millions d'actions et a fourni tout le financement requis pour les programmes de prêts de ces sociétés. Par le biais de ses dépenses budgétaires, la province effectue également en faveur de ses sociétés des transferts correspondant au montant requis pour couvrir tous leurs frais d'administration, ainsi que le coût des prêts consentis à des taux d'intérêt peu élevés, le coût de certaines renonciations à des créances, les frais encourus pour honorer les garanties et la radiation des prêts et des pertes. En 1982, le montant de ces transferts a atteint $31 millions ($24 millions en 1981).

La Société de logement de l'Ontario s'occupe de la planification, de la construction et de la gestion des projets de logements résidentiels. C'est la province et la Société canadienne d'hypothèques et de logement qui fournissent le financement. Les programmes de logements subventionnés et de supplément au loyer sont subventionnés en vertu d'un accord de partage des frais avec la Société canadienne d'hypothèques et de logement. La part des subventions totales assumée par la province au cours de l'année civile 1981 a été de $138 millions ($121 millions en 1980).

4. Placements relatifs aux installations de traitement des eaux et d'élimination des déchets

Le ministère de l'Environnement octroie un nombre considérable de contrats pour la construction des réseaux d'adduction d'eau et d'égouts desservant les municipalités. Ces placements sont recouvrés au cours de la durée des ententes intervenues avec les municipalités. Une tranche de $1,024 millions du total de ces placements est attribuable à des accords pour des projets appartenant à la province, laquelle facture directement les usagers de ces services. Le produit de ces facturations est utilisé pour amortir le placement au cours de périodes pouvant atteindre quarante ans, pour payer les frais d'exploitation et fournir un rendement sur le capital investi. D'autres accords prévoient l'accumulation dans un fonds d'amortissement de la tranche des paiements annuels d'amortissement. Le solde accumulé dans de tels fonds (y compris les dépôts, réserves et comptes en fiducie) se chiffrait à $46 millions au 31 mars 1982 ($44 millions en 1981). Depuis 1978-1978, la province a modifié sa politique et élimine graduellement ses placements pour les remplacer par une aide aux municipalités sous la forme de subventions directes.

5. Autres prêts et placements

Ces autres prêts et placements comprennent des prêts de $181 millions ($198 millions en 1981) accordés par le ministère de la Santé pour les nouvelles immobilisations des hôpitaux publics. Pendant l'année financière en cours, la province a versé un total de $16 millions ($18 millions en 1981) en subventions pour aider les hôpitaux publics à effectuer leurs paiements de principal et d'intérêt. Aucun nouveau prêt n'a été accordé depuis 1978 quand le ministère a modifié son programme d'assistance financière aux immobilisations des hôpitaux publics en remplaçant les prêts par des subventions.

6. Caisse de retraite

	1982	1981
Caisse de retraite des fonctionnaires	$2,387	$2,072
Compte d'allocations de retraite des membres de l'Assemblée législative	20	18
	$2,407	$2,090

La province conserve des comptes dans le fonds consolidé du revenu pour toutes les contributions et tous les revenus d'intérêts moins les paiements de rentes de la Caisse de retraite des fonctionnaires et du Compte d'allocations de retraite des membres de l'Assemblée législative. Les montants comptabilisés par la province sont essentiellement les seuls actifs de ces caisses de retraite.

D'après le plus récent rapport actuariel en date du 31 décembre 1979, le passif non capitalisé de la Caisse de retraite des fonctionnaires se répartit comme suit :

1. Un passif initial non capitalisé de $83 millions pour lequel une contribution de $7 millions à titre d'intérêt doit être créditée annuellement, conformément à la loi sur les prestations de pension.
2. Un passif résiduel non capitalisé de $233.5 millions qui doit être amorti par des paiements annuels de $33 millions jusqu'au 1er janvier 1990 et $32 millions le 1er janvier 1991 ainsi que le 1er janvier 1992.

Au 31 mars 1982, la province avait effectué tous les paiements prévus.

Une étude actuarielle du Compte d'allocations de retraite des membres de l'Assemblée législative en date du 31 mars 1982 a révélé l'existence d'un déficit de $702 000.

7. Débentures et billets

Échéance le 31 mars	1982 Payables en dollars canadiens	1982 Payables en dollars américains	1982 Payables en Deutsche Marks	1982 Total	1981 Total
1982	$	$	$	$	$ 109
1983	122	125	7	254	254
1984	106	82	7	195	195
1985	103		3	106	106
1986	212	99	3	314	316
1987	343		3	346	
1 à 5 ans	886	306	23	1,215	980
6 à 10 ans	2,635	444	3	3,082	2,522
11 à 15 ans	5,040	29		5,069	4,478
16 à 20 ans	8,044	512		8,556	7,906
21 à 25 ans	1,775	1,286		3,061	2,491
26 à 30 ans	58	1,971		2,029	1,912
31 à 35 ans	73			73	69
36 à 40 ans	37			37	47
	$18,548	$4,548	$26	$23,122	$20,405

Les débentures en dollars américains au montant de $4,548 millions ($3,709 millions en 1981) sont comptabilisées au pair avec le dollar canadien et, sauf une part de $17.6 millions ($18.1 millions en 1981), elles sont émises pour le compte de l'Hydro-Ontario. Au 31 mars 1982, l'équivalent en dollars canadiens était de $5,595 millions ($4,401 millions en 1981). Comme l'explique la note 2, la province détient un avoir constitué d'obligations en dollars américains de l'Hydro-Ontario comptabilisées au pair pour la somme de $4,530 millions ($3,690 millions en 1981). Ces obligations comportent des modalités identiques à celles figurant dans les titres de la province et leur équivalent en dollars canadiens était de $5,573 millions au 31 mars 1982 ($4,380 millions en 1981).

La province a des emprunts de 89.2 millions (114 millions en 1981) de Deutsche Marks comptabilisés à $26 millions ($33 millions en 1981), soit l'équivalent en dollars canadiens au moment de l'émission. Au 31 mars 1982, l'équivalent en dollars canadiens était de $45.4 millions ($65 millions en 1981).

8. Passif éventuel

La province a garanti certains titres de dette pour les montants suivants :

	1982	1981
Débentures, obligations et billets		
Hydro-Ontario	$8,453	$8,150
Autres sociétés de la couronne relevant de la province	5	5
	8,458	8,155
Emprunts bancaires garantis		
Sociétés de la couronne relevant de la province	2	3
Compagnies et particuliers par le biais de différents programmes gouvernementaux	128	99
	130	102
Autres garanties		
Compagnies	378	—
	$8,966	$8,257

9. Caisse de retraite des enseignants

Par le biais des dépenses budgétaires du ministère de l'Éducation, la province verse à la Caisse de retraite des enseignants (qui est administrée par la Commission du régime de retraite des enseignants) des contributions annuelles dont le montant est égal aux cotisations des membres. De plus, la province s'est engagée à payer toute insuffisance enregistrée par cette caisse de retraite.

D'après le plus récent rapport actuariel en date du 31 décembre 1978, le passif non capitalisé de la Caisse de retraite des enseignants se répartit comme suit :

1. Un passif initial non capitalisé de $328 millions pour lequel une contribution de $23 millions à titre d'intérêts doit être créditée annuellement, conformément à la loi sur les prestations de pension.
2. Un passif résiduel non capitalisé de $768 millions qui doit être amorti par des paiements annuels de $97 millions jusqu'au 31 décembre 1989 et de $94 millions le 31 décembre 1990.

Au 31 mars 1982, la province avait effectué tous les paiements prévus.

10. Chiffres tirés du budget

Les chiffres comparatifs tirés du budget et figurant dans les présents états financiers proviennent du budget de l'Ontario pour 1981 présenté à l'Assemblée législative par le Trésorier de l'Ontario le 19 mai 1981.

Les données du budget relativement au fonds de prévoyance et figurant dans l'État des dépenses budgétaires décrivent une provision constituée afin de couvrir le coût de certaines révisions des salaires et des avantages sociaux pour les employés, qui seront probablement approuvés au cours de l'année financière. Cependant, lorsque les sommes correspondant à ces révisions seront payées, les montants seront imputés en tenant compte des crédits alloués à chaque ministère.

11. Chiffres comparatifs

Les chiffres comparatifs de l'année 1981 ont été reclassifiés au besoin pour correspondre à la présentation des états financiers de 1982.